

INFORME DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA



Número 16 – 5 de noviembre de 2024

Instituto de
Negocios Internacionales

El primer semestre del Mercosur: a la espera de un cambio por el nuevo impulso de Argentina

1. Contexto

La posición de Argentina en el Mercosur

Como se esperaba, las elecciones en Argentina no han pasado desapercibidas en el Mercosur, especialmente por la visión crítica adelantada por Milei respecto al funcionamiento del Mercosur, posición que como ha sido analizada en números anteriores del ISIE, comparte con el gobierno uruguayo de Lacalle Pou. De hecho, cabe recordar que Uruguay ha impulsado la llamada flexibilización del bloque, por momentos también definida como modernización del Mercosur, especialmente durante el gobierno de J. Bolsonaro y enfrentando las restricciones impuestas por el gobierno de A. Fernández. Durante ese período, Uruguay logró introducir en las cumbres del Mercosur el debate respecto a la necesaria apertura del bloque en términos comerciales. Como resultado y con un apoyo parcial del gobierno de Brasil (principalmente desde el Ministerio de Economía), Uruguay logró profundizar en los últimos meses su relación con China a través del cierre del estudio de factibilidad, el cambio hacia una asociación estratégica integral y con la solicitud de ingreso al Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).

Más allá de todos esos esfuerzos, la vuelta de Lula a la presidencia de Brasil paralizó la estrategia de Uruguay en el Mercosur, debido a la negativa del líder brasileño de aceptar cualquier cambio en el rumbo del bloque, especialmente si el mismo puede afectar su posición de liderazgo. Como resultado Uruguay quedó a la espera de los resultados electorales en Argentina, los que finalmente le otorgaron la victoria a Javier Milei.

Si bien los primeros meses de gobierno de Milei estuvieron centrados en la política interna, en especial la económica, con el paso de los meses se esperaba un posicionamiento de Argentina respecto al Mercosur. Desde el punto de vista político, hay que destacar la compleja relación entre los presidentes de Argentina y Brasil, lo que derivó en la ausencia de Lula en el acto de asunción de Milei y en la falta de diálogo entre los dos presidentes. Intercambios previos a la realización de la 64 Cumbre del Mercosur en un estilo muy alejado a la tradicional investidura presidencial, llevaron a que el presidente argentino cancele su participación en la cumbre, lo que es toda una señal de la importancia otorgada por el mandatario argentino al proceso regional.

De todas formas, en intercambios previos entre los cancilleres Omar Paganini de Uruguay y la entonces canciller Diana Mondino de Argentina, comenzaba a conocerse más claramente la posición de Argentina respecto al Mercosur y sus coincidencias con Uruguay. La posición sostenida por Argentina a través de su canciller en sus participaciones tanto en la reunión del Consejo del Mercado Común (CMC), como en la reunión de presidentes confirmaron un cambio en la posición de Argentina reclamando un Mercosur más moderno, abierto al mundo y con mayor capacidad de reacción. Incluso Mondino mencionó estar de acuerdo en las diferentes velocidades a la hora de negociar acuerdos comerciales, que, como se sabe, es la posición defendida por Uruguay desde tiempo atrás.

Por el contrario, Brasil, Paraguay y ahora Bolivia integrado plenamente al Mercosur, repitieron los discursos clásicos respecto a la importancia de mantenerse unidos, descartando cualquier posibilidad de quiebre en la política comercial común. Asimismo, centraron sus discursos en los aspectos positivos del Mercosur, no dejando espacio alguno para la autocrítica en cuanto a los avances alcanzados por el proceso de integración.

Presidencia pro tempore de Uruguay

Con ese nuevo escenario, Uruguay asumió la presidencia pro tempore del Mercosur por los próximos seis meses, culminando en el mes de diciembre de 2024, algo más empoderado por el apoyo de Argentina que le permitió impulsar con éxito el Diálogo Mercosur - China y una reunión de cancilleres para debatir el futuro del Mercosur.

En lo que refiere al diálogo Mercosur - China, bajo la presidencia pro tempore de Uruguay se llevó a cabo en Montevideo la VII Reunión del Diálogo entre el bloque y la potencia asiática, que no se realizaba desde el año 2018. La reanudación del diálogo, si bien es a nivel de vicescancilleres, contó también con la participación del canciller uruguayo¹. En cuanto a los resultados, cabe destacar que la sola realización de la reunión es un hecho positivo para Uruguay, ya que es el miembro del Mercosur que lidera la profundización de las relaciones económicas y comerciales con China a través del impulso de un acuerdo comercial.

Además, China ha demandado que Uruguay maneje con sus socios la posibilidad de avanzar en un acuerdo con todo el Mercosur, si bien sigue sin descartar avanzar bilateralmente con Uruguay. Independientemente de estos aspectos, los resultados de la reunión no habrían sido positivos, ya que Brasil sigue sosteniendo que no tiene interés en negociar un acuerdo comercial con China², mientras que Paraguay sigue pendiente de su relación con Taiwán, más allá de que desde la retórica indica no tener inconveniente en que el bloque avance con China. Argentina cambia de posición y se muestra más cercana a Uruguay en sus posicionamientos respecto a la agenda externa del Mercosur.

¹<https://www.gub.uy/presidencia/comunicacion/noticias/mecanismo-dialogo-entre-mercosur-china-volvio-realizarse-tras-seis-anos>

² Mantiene una relación estratégica en el marco de los BRICS y es el socio de mayor importancia para China en América Latina y el Caribe.

En cuanto a este último punto, hay que destacar la realización en Montevideo de una reunión de cancilleres, donde Argentina mostró nuevamente su interés en avanzar en una modernización del Mercosur. Más allá de si este es un cambio que cuenta con apoyos internos en el país vecino, o si es incluso una prioridad para el gobierno de Milei que enfrenta otras serias dificultades, Argentina presentó una iniciativa de flexibilización donde menciona, en línea con una propuesta presentada por Uruguay en el año 2021, la posibilidad de negociar acuerdos con terceros de forma bilateral cuando no se alcance un consenso³. Una vez más y como ha ocurrido en instancias anteriores, Brasil y Paraguay volvieron a marcar sus reparos respecto a la decisión, a la que ahora se le suma también Bolivia que es miembro pleno⁴.

En lo que va de la presidencia pro tempore de Uruguay en el Mercosur que durará hasta diciembre, se llevó a cabo una reunión de negociadores con la Unión Europea. La reunión desarrollada del 4 al 6 de setiembre en Brasilia, volvió a demostrar las dificultades para avanzar en el cierre de las negociaciones de cara a la reunión del G20. De hecho, una vez finalizada la reunión de Brasilia la propia Unión Europea reconoció que los resultados no fueron los esperados y que no será posible cerrar el acuerdo este año⁵. De cualquier forma y como ha ocurrido en otras ocasiones, una vez más tanto desde la Unión Europea como desde el Mercosur se insiste en que se está cerca de cerrar el acuerdo. En el marco de la presidencia uruguaya, se concretó la tercera ronda de negociaciones con Emiratos Árabes, una negociación que está a cargo de Paraguay. En dicha ronda se avanzó en las negociaciones de

³<https://www.mercosur.int/ministros-de-relaciones-exteriores-del-mercosur-se-reunieron-en-montevideo/>

⁴<https://ladiaria.com.uy/mundo/articulo/2024/9/para-bolivia-la-propuesta-de-flexibilizar-el-mercosur-puede-causar-una-erosion-sistemica-de-la-integracion-regional/>

⁵<https://euroefe.euractiv.es/section/all/news/la-ue-dice-que-aun-no-preparada-para-concluir-el-acuerdo-de-asociacion-con-el-mercosur/>

acceso al mercado de bienes, reglas de origen, medidas sanitarias y fitosanitarias, obstáculos técnicos al comercio, servicios y asuntos legales⁶.

Nuevo canciller en Argentina

Respecto a Argentina, recientemente el presidente Milei destituyó a Mondino, lo que implica un nuevo traspie en su política internacional. La salida de Mondino justificada por el voto argentino contra el bloqueo cubano (por cierto, algo apoyado por prácticamente todos los miembros de la organización y siendo la posición histórica de los miembros del Mercosur), parece ser una excusa para comenzar un cambio más profundo en la cancillería. Esta realidad dificulta en parte los avances en las negociaciones internas del Mercosur para avanzar en la necesaria reforma del bloque. La designación del nuevo canciller, que se desempeñaba como embajador de Argentina en Estados Unidos, es toda una señal en cuanto a la apuesta del gobierno de Milei a profundizar la relación con la potencia del norte. Gerardo Werthein es un reconocido empresario argentino con vínculos muy cercanos al presidente argentino y con una influencia en la política exterior argentina desde la asunción del nuevo gobierno. Además, ha demostrado ser uno de los argentinos con mayor influencia en la política de Estados Unidos al más alto nivel.

La cercanía al presidente y su visión muy pragmática de las relaciones internacionales, permitirían adelantar un fuerte alineamiento de Argentina a Estados Unidos e Israel, un desinterés por Europa más allá de los vínculos cercanos con Meloni y, una política de conveniencia con China, país que el presidente espera visitar en 2025. Sobre el Mercosur, se espera cierta continuidad de los posicionamientos seguidos hasta la fecha, pero aún restan acciones concretas y avances sustanciales.

⁶ <https://www.mercosur.int/concluye-con-importantes-avances-la-iii-ronda-de-negociaciones-entre-mercosur-y-emiratos-arabes-unidos/>

2. Cumbre del Mercosur

La 64 Cumbre de presidentes del Mercosur se desarrolló en Asunción, Paraguay, el día 8 de julio de 2024, con la presencia de los presidentes de Brasil, Paraguay, Uruguay y Luis Arce por Bolivia. Como fue adelantado en la sección anterior, Milei no participó de la cumbre y fue representado por su canciller Diana Mondino. Un día antes se llevó a cabo la reunión del CMC del Mercosur con los discursos de los cancilleres.

Los presidentes acordaron una declaración conjunta⁷ que hace principalmente un repaso de los avances del proceso de integración. Entre los temas de mayor relevancia destacados en la declaración se encuentran la baja del Arancel Externo Común (AEC) alcanzada en 2022; la creación del Comité Ad Hoc sobre medidas que afectan al comercio intrazona, que permitirá identificar las trabas que afectan actualmente el comercio de bienes y servicios; la aprobación del nuevo régimen del Mercosur, el que finalmente entró en vigor el 18 de julio⁸. También se menciona la coordinación de políticas macroeconómicas, el comercio de servicios, en particular mencionando la importancia de que se incorporen los compromisos aprobados en la VIII Ronda de Negociaciones de Compromisos Específicos en Materia de Servicios (los miembros no han incorporado las rondas anteriores).

La declaración menciona los dos regímenes excepcionales en el Mercosur, el automotor y azucarero destacando la importancia de seguir haciendo los esfuerzos para incluir dichos sectores al Mercosur. Se destacó la entrada en vigor bilateral del Acuerdo de Comercio Electrónico entre Paraguay y Uruguay, como así también del Acuerdo para la eliminación del cargo del roaming internacional a los usuarios finales del Mercosur. La declaración conjunta también resalta la entrada en vigor

⁷ <https://www.mercosur.int/64-cumbre-comunicado/>

⁸ <https://www.gub.uy/ministerio-economia-finanzas/comunicacion/noticias/proximo-18724-se-pondra-vigencia-nuevo-regimen-origen-del-mercursosur-rom>

del Acuerdo de Defensa de la Competencia del Mercosur. A nivel de las relaciones externas se hace un repaso de las principales negociaciones, pero se destaca particularmente la reciente aprobación de Ley de Ratificación del Protocolo de Adhesión por la Asamblea Legislativa Plurinacional y la correspondiente promulgación de dichos instrumentos por el presidente Luis Arce.

Ingreso de Bolivia al Mercosur

Respecto al ingreso de Bolivia al Mercosur, cabe preguntarse qué nivel de debate se tuvo en su momento en los congresos y parlamentos de la región. En el caso de Uruguay, la aprobación del Protocolo de Adhesión se realizó durante el gobierno del Frente Amplio, prácticamente sin discusión parlamentaria. Esto también se dio en el caso de Argentina, para luego ser aprobado por Paraguay. El Congreso brasileño fue el que puso reparos a esta decisión, lo que recién fue posible modificar con el cambio de gobierno en ese país y por la constitución de nuevas fuerzas parlamentarias.

Cabría preguntarse qué espera el Mercosur de Bolivia. La respuesta no es una baja de aranceles ni una mejora en otros capítulos de acceso a los mercados, ya que para eso se cuenta desde hace décadas con el Acuerdo de Complementación Económica N°36 en el marco de la ALADI, el que vale aclarar funciona adecuadamente.

Otros argumentos tienen que ver con la capacidad energética de Bolivia, menguada de cierta forma por la incapacidad en la infraestructura para una adecuada explotación. También la abundancia de este país en minerales críticos como el litio, como se sabe producto clave para la industria tecnológica, ha sido utilizado como argumento para su ingreso al bloque. Ahora bien, cabría preguntarse si es necesario ingresar al Mercosur para eventualmente avanzar con este flamante miembro en acuerdos sectoriales de esta naturaleza. El escaso avance en la agenda energética y de infraestructura común en el Mercosur (más allá del rol puntual del Fondo para

la Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM) en algunas obras de infraestructura binacionales) parece no tener el desarrollo suficiente para justificar ese argumento. En definitiva, todo indica que no se necesario ser miembro del Mercosur para avanzar en acuerdos energéticos o los relacionados con los minerales críticos.

Tras descartar dichas opciones, ¿cabe preguntarse por qué es que ingresó Bolivia al Mercosur? Todo parece indicar que una vez más, la razón es política y no económica, en especial por intereses de Brasil. La incorporación de Bolivia podría ser la repetición del error que en su momento se cometió con Venezuela. En el contexto actual, el Mercosur suma a un nuevo miembro pleno con una enorme crisis política (incluso con un reciente intento de golpe de Estado o de autogolpe como también fue definido y un enfrentamiento entre el presidente Arce y Evo Morales que está desestabilizando el país), además de un miembro que no tiene en su visión de apertura al mundo una posición que esté ajustada a la realidad internacional.

2.1 Normas aprobadas en el primer semestre

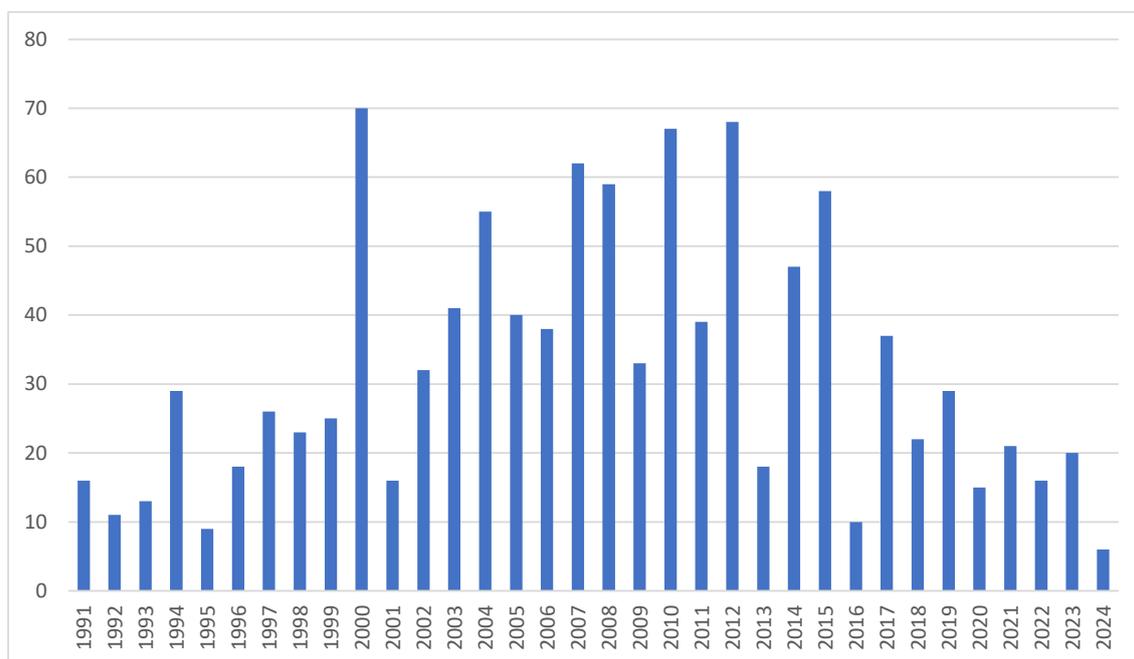
En lo que va del año el CMC aprobó un total de seis decisiones, uno de los niveles más bajos de los últimos tiempos.

Cuadro 1 - Decisiones aprobadas por el CMC en el primer semestre de 2024

Nº de decisión	Concepto
Dec N°01/24	DESIGNACIÓN DE ÁRBITROS DEL TRIBUNAL PERMANENTE DE REVISIÓN
Dec N°02/24	DESIGNACIÓN DE ÁRBITROS DEL TRIBUNAL PERMANENTE DE REVISIÓN
Dec N°03/24	DESIGNACIÓN DE ÁRBITROS DEL TRIBUNAL PERMANENTE DE REVISIÓN
Dec N°04/24	CONVENIO DE COMPLEMENTACIÓN TÉCNICA ENTRE EL MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR) Y EL FONDO FINANCIERO PARA EL DESARROLLO DE LA CUENCA DEL PLATA (FONPLATA)
Dec N°05/24	CONVENIO DE COMPLEMENTACIÓN FINANCIERA ENTRE EL MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR) Y EL FONDO FINANCIERO PARA EL DESARROLLO DE LA CUENCA DEL PLATA (FONPLATA)
Dec N°06/24	ACUERDO MERCOSUR DE COPRODUCCIÓN CINEMATOGRÁFICA Y AUDIOVISUAL

Fuente: Secretaría del Mercosur.

Gráfico 1 - Evolución de las decisiones aprobadas por el CMC entre los años 1991
- 2024



Fuente: elaboración propia en base a la Secretaría del Mercosur.

Además de las decisiones mencionadas, en el mismo período el Grupo del Mercado Común del Mercosur (GMC) aprobó un total de 26 resoluciones⁹, mientras que la Comisión de Comercio del Mercosur (CCM) aprobó un total de 108 directivas. El importante número de normas aprobadas por la CCM podría indicar un dinamismo legislativo del Mercosur en dicho órgano, pero un análisis de las normas indica que prácticamente el total de las directivas aprobadas refiere a acciones puntuales en el ámbito arancelario por razones de abastecimiento, que no es más que una excepción al arancel externo común. En lo que va del año, el CMC no aprobó recomendaciones.

La mitad de las normas aprobadas en el período se relacionan con aspectos institucionales (que son las mayormente aprobadas históricamente por el Mercosur) en particular sobre la designación de Árbitros para el Tribunal Permanente de

⁹ Pueden consultarse en: <https://www.mercosur.int/documentos-y-normativa/normativa/>

Revisión que en 2024 cumplió 20 años de existencia¹⁰. Dichas normas no necesitan ser incorporadas por el ordenamiento jurídico nacional de los Estados Parte del Mercosur (de acuerdo con lo establecido por la Decisión del CMC 23/00).

Las decisiones CMC N° 04/24 y 05/24 refieren a dos convenios (de complementación técnica y financiera) entre el Mercosur y Fonplata, los que también se encuentran vigentes por un año desde su firma. Por último, a través de la decisión CMC N°06/24 se aprobó el Acuerdo Mercosur de Coproducción Cinematográfica y Audiovisual, el que también se encuentra vigente desde su firma¹¹.

3. El comercio intrarregional del Mercosur

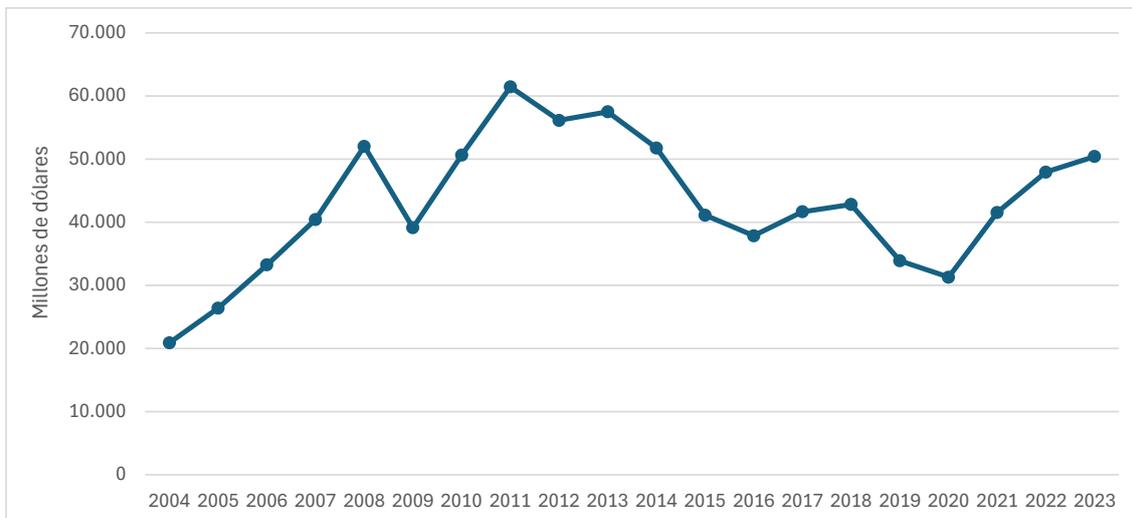
3.1 Comercio intramercosur

El comercio intrarregional del Mercosur (calculado por las exportaciones) superó los US\$ 50 mil millones en 2023, luego de una recuperación ininterrumpida tras la caída registrada en el año 2020 por la pandemia de Covid-19, monto que aún está lejos de alcanzar el pico histórico de 2011.

¹⁰ <https://www.mercosur.int/mercursosur-celebra-hoy-20-anos-de-la-instalacion-del-tribunal-permanente-de-revision/>

¹¹ Todas las normas pueden consultarse en: <https://www.mercosur.int/documentos-y-normativa/normativa/>

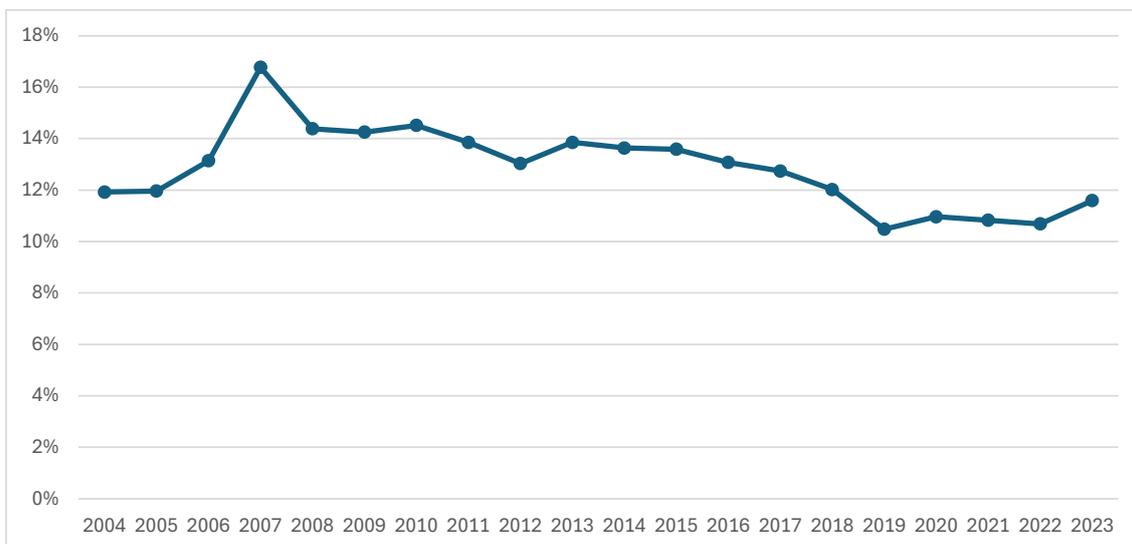
Gráfico 2 - Evolución del comercio intrarregional del Mercosur



Fuente: INI en base a Trade Map.

Si bien en dólares se observa una evolución positiva del comercio intrarregional del Mercosur, en términos de participación, el comercio entre los socios se ha mantenido estable en los últimos años con una leve suba en 2023. En definitiva, el bloque pierde importancia para los socios con el paso de tiempo, ya que la competitividad de las exportaciones de extrazona es mayor. Además, respecto a este punto debe tenerse en cuenta que el Mercosur no logró consolidar sus objetivos originarios para mejorar una zona de libre comercio que sigue siendo precaria (restricciones no arancelarias, sectores excluidos) ni de implementar una unión aduanera completa y menos aún un mercado común. En ese escenario no existen incentivos que favorezcan un cambio la evolución del comercio intrarregional más allá de las propias dinámicas del comercio mundial.

Gráfico 3 – Participación del comercio intrarregional del Mercosur



Fuente: INI en base a Trade Map.

A nivel de producto, analizando el comercio intrarregional entre los años 2004 y 2023, se observan pocos cambios estructurales en la composición del comercio, el que está centrado en productos primarios y energéticos, además de los industriales como los vehículos y aparatos.

Cuadro 2 – Productos exportados intrarregionalmente por el Mercosur

(Año 2004, medido por las importaciones)

Subpartida	Descripción abreviada	Millones de dólares 2004	Participación 2004
271600	Energía eléctrica	1.358	6,48%
870323	Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte	1.038	4,95%
100190	Trigo y morcajo (exc. las de siembra para la siembra, y el trigo duro)	838	4,00%
271011	Aceites de petróleo o de mineral bituminoso, excepto los aceites crudos	682	3,25%
271019	Aceites medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso, que no contienen biodiesel	482	2,30%
870421	Vehículos automóviles para el transporte de mercancías, con solo motor de émbolo (pistón)	471	2,25%
852520	Aparatos emisores con aparato receptor incorporado, de radiotelefonía, radiotelegrafía, radiodifusión	340	1,62%
870190	Tractores o "automotores"	223	1,06%
120100	Habas de soja	221	1,05%
870422	Vehículos automóviles para el transporte de mercancías	207	0,99%
Subtotal		5.862	27,96%
Resto		15.103	72,04%
Total		20.964	100%

Fuente: INI en base a Trade Map.

En 2023, se mantiene la estructura de las exportaciones intrarregionales, pero con una mayor participación de la soja, que tiene que ver con operaciones de Paraguay que luego culminan en China a través de Argentina.

Cuadro 3 – Productos exportados intrarregionalmente por el Mercosur

(Año 2023, medido por importaciones)

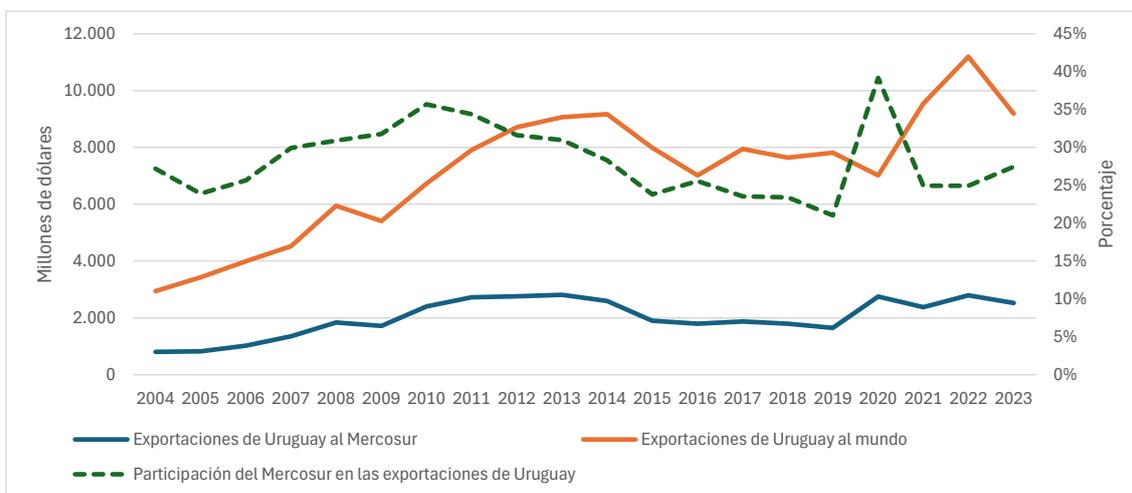
Subpartida	Descripción abreviada	Millones de dólares 2023	Participación 2023
120190	Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. las de siembra para siembra)	5.511	10,38%
870421	Vehículos automóviles para el transporte de mercancías, con solo motor de émbolo (pistón)	2.970	5,60%
271600	Energía eléctrica	2.017	3,80%
870322	Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte .	1.633	3,08%
271019	Aceites medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso, que no contienen biodiesel	1.578	2,97%
100199	Trigo y morcajo (exc. las de siembra para la siembra, y el trigo duro)	1.032	1,95%
870321	Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte	947	1,78%
270900	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso	888	1,67%
870323	Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte	747	1,41%
110710	Malta "de cebada u otros cereales", sin tostar	692	1,30%
Subtotal		18.016	33,94%
Resto		35.060,7	66,06%
Total		53.076,8	100%

Fuente: INI en base a Trade Map.

3.2 Uruguay y el Mercosur

En el caso del comercio de Uruguay con el Mercosur sin considerar las zonas francas, también se puede observar un estancamiento en los últimos años, con una participación algo mayor al 25% en 2023.

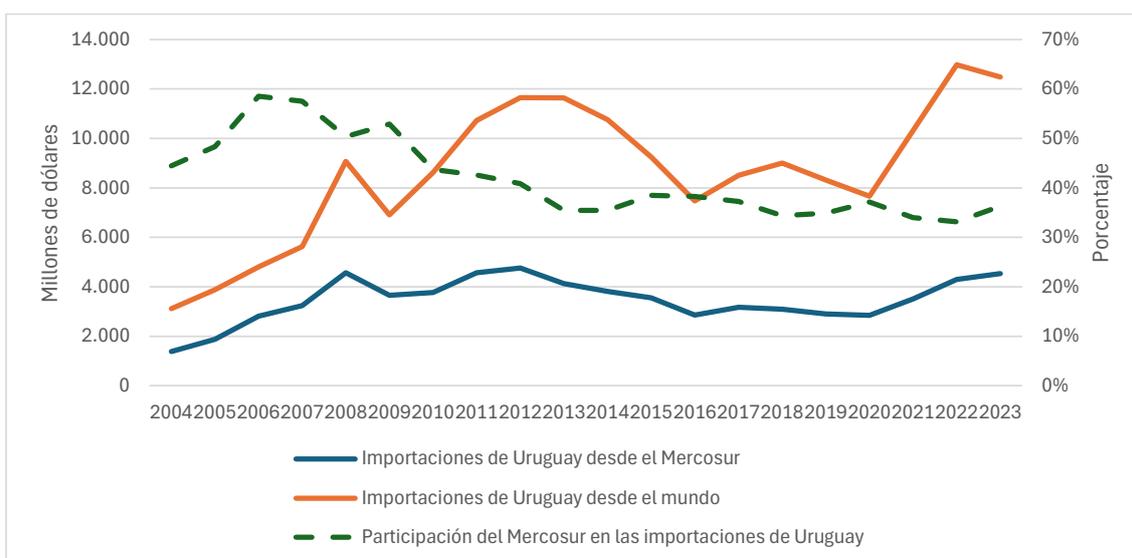
Gráfico 4 - Evolución de las exportaciones de Uruguay al Mercosur
(Comercio sin zonas francas)



Fuente: INI en base a Trade Map.

Las importaciones de Uruguay desde el Mercosur muestran una participación algo mayor, con un crecimiento en los últimos años, si bien con poco dinamismo si se observa todo el período en comparación con la evolución de las compras externas totales del país.

Gráfico 5 - Evolución de las importaciones de Uruguay desde el Mercosur



Fuente: INI en base a Trade Map.

En cuanto a los productos exportados e importados por Uruguay hacia y desde el Mercosur, los cuadros presentados a continuación (sin ventas desde zonas francas) evidencian pocos cambios en los últimos años en cuanto a los productos colocados, mientras que en las importaciones se repite un comportamiento similar, pero con la aparición de algunos nuevos bienes no importados desde Brasil hace unos años, caso de la carne bovina y el maíz.

Cuadro 1

Principales productos exportados por Uruguay al Mercosur en 2004		
Producto	Monto	Participación
110710 - Malta de cebada u otros cereales sin tostar	71,5	8,9%
100630 - Arroz semiblanqueado o blanqueado	64,4	8,1%
392330 - Bombonas "damajuanas" botellas y similares para transporte o envasado, de plástico	46,8	5,9%
040221 - Leche y nata	37,6	4,7%
271011 - Aceites de petróleo o de mineral bituminoso	34,9	4,4%
Otros	543,3	68,0%
Total	798,5	100%

Fuente: INI en base a Trade Map.

Cuadro 2

Principales productos exportados por Uruguay al Mercosur en 2023		
Producto	Monto	Participación
110710 - Malta de cebada u otros cereales sin tostar	318,0	12,6%
040221 - Leche y nata	316,0	12,5%
870421 - Vehículos automóviles para el transporte de mercancías, con solo motor de émbolo	231,7	9,2%
392330 - Bombonas "damajuanas" botellas y similares para transporte o envasado, de plástico	141,6	5,6%
100630 - Arroz semiblanqueado o blanqueado	132,7	5,3%
Otros	1.381,1	54,8%
Total	2.521,0	100%

Fuente: INI en base a Trade Map.

Cuadro 3

Principales productos importados por Uruguay desde el Mercosur en 2004		
Producto	Monto	Participación
271019 - Aceites medios y preparaciones de petróleo o mineral bituminoso	61,2	4,4%
271600 - Energía eléctrica	56,6	4,1%
270900 - Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso	28,9	2,1%
310210 - Urea	21,4	1,5%
870427 - Vehículos automóviles para el transporte de mercancías con solo motor de émbolo	20,6	1,5%
Otros	1.197,2	86,4%
Total	1.385,9	100%

Fuente: INI en base a Trade Map.

Cuadro 4

Principales productos importados por Uruguay desde el Mercosur en 2023		
Producto	Monto	Participación
870431 - Vehículos automóviles para el transporte de mercancías con solo motor de émbolo	167,7	3,7%
100590 - Maíz	166,9	3,7%
870321 - Vehículos de turismo	146,9	3,2%
271600 - Energía eléctrica	140,4	3,1%
20130 - Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	135,8	3,0%
Otros	3.776,6	83,3%
Total	4.534,4	100%

Fuente: INI en base a Trade Map.

El análisis de la canasta de exportación e importación de Uruguay en los últimos años evidencia una falta de variación significativa en la composición de los productos comercializados con el Mercosur, lo que pone de manifiesto una falencia en la integración regional en términos de diversificación y dinamismo comercial. La comparación de los datos de 2004 y 2023 sugiere que, aunque algunos productos han cambiado en sus niveles de participación, la estructura general se ha mantenido relativamente constante. Esto indica que el Mercosur no ha logrado constituir nuevas corrientes de negocio que fomenten una mayor diversificación y especialización productiva dentro del bloque.

Este estancamiento en la canasta de productos comerciados refleja la limitada capacidad del Mercosur para impulsar una integración más profunda y efectiva que genere nuevas oportunidades comerciales para sus miembros. La falta de diversificación y de innovación en la oferta exportadora e importadora sugiere que el bloque ha fallado en promover políticas que fomenten un comercio intrarregional más dinámico y que beneficien a las economías de sus países miembros.

Esta situación explica, en parte, la creciente necesidad de Uruguay y, más recientemente, de Argentina de buscar alternativas y mayores grados de apertura comercial fuera del Mercosur. En los últimos años Uruguay ha sido un defensor de una política exterior más abierta, lo que se traduce en sus esfuerzos por establecer acuerdos bilaterales con terceros países y explorar tratados de libre comercio fuera del bloque. Por su parte, Argentina, aunque históricamente más proteccionista, ha

mostrado señales más recientes de insatisfacción con las limitaciones que impone la estructura actual del Mercosur, lo que subraya la percepción compartida de que el bloque no está cumpliendo plenamente con su propósito de fomentar un comercio regional vigoroso y adaptado a las necesidades de los mercados internacionales.