

ARTIGAS: EN LA BÚSQUEDA DE UNA ECONOMÍA DE EQUIDAD

En los últimos años han ocurrido muchos cambios en la economía uruguaya, principalmente en el sector agropecuario. En esta última década, comienza un gran fenómeno de expansión de la agricultura que tuvo como consecuencias inmediatas un aumento creciente de los valores de la tierra, especialmente en los departamentos del norte.

Teniendo en cuenta los grandes cambios que ha sufrido la geografía uruguaya, nos hemos visto inmerso en el querer investigar sobre la priorización de los recursos económicos con potencialidad para un desarrollo local sostenible en cuanto a los departamentos de Artigas y la región. En base a investigaciones bibliográficas hemos identificado una serie de problemáticas asociadas a dicho desarrollo, las cuales se analizarán en el presente trabajo. Problemáticas que abarcan diferentes dimensiones de esta actividad productiva: territorial, ambiental, económica, social, política y cultural.

Pero, si nos remitimos al pasado, en la época colonial y a partir del establecimiento de los primeros colonos europeos, la actividad agrícola de la ciudad de Montevideo se desarrollaba en sus alrededores, siendo el principal objetivo el autoabastecimiento de la misma. A partir del alambramiento de los campos en la segunda mitad del siglo XIX, se crea un marco muy favorable para la expansión de los cultivos, los cuales para fines del mismo siglo ocupan cerca de 500 mil hectáreas. El Censo Agropecuario de 1908 muestra que existía una superficie agrícola de 836 mil hectáreas, lo que indica que en esa primera década del siglo XX se había alcanzado un crecimiento del 67%. Este crecimiento fue el resultado de una serie de condicionantes como ser: un contexto internacional favorable debido a los altos precios de los cereales, a políticas proteccionistas del gobierno del momento y a la inmigración europea con cultura y conocimiento agrícola. Dentro de los principales cultivos de la época se encontraban el trigo (más del 50% del área), el maíz y el lino. Para 1930 se había alcanzado una superficie de un millón de hectáreas, pero el fuerte crecimiento presentado inicialmente había disminuido. La agricultura era realizada con tracción animal y estaba localizada principalmente en Canelones, Montevideo y San José.

Actualmente, según estudios realizados en la zona de la ciudad de Artigas y su área de influencia presenta limitaciones serias para su desarrollo económico endógeno, al encontrarse en una zona periférica del país, escasamente poblada y con problemas en la organización de la producción. El departamento de Artigas presenta una baja generación de riqueza en relación al promedio de los departamentos por sus escasos sectores

relevantes competitivos. La riqueza que se genera, además, no está muy bien distribuida ni retenida completamente por la sociedad local, lo que genera bajos niveles de ingresos para su población.

El concepto de competitividad que utiliza el Índice de Competitividad Regional (ICR) hace referencia a la capacidad de generar bienestar a largo plazo para una población dada, desde el punto de vista de las características de determinada región geográfica, en este caso, los departamentos. El potencial económico de las distintas regiones es estimado a través de la consideración conjunta de diversas características relativas a la actividad económica, infraestructura, capital humano y factores institucionales, que son representados por un conjunto de variables.

La población de la región depende del trabajo en las diferentes arroceras de la zona y el país, brindando salario, trabajo, cobertura médica para sus trabajadores y familiares, aumentando el empleo de mano de obra, generando un importante impacto social y económico. Permitiendo el desarrollo de pequeñas industrias y servicios colaterales que dinamizan los centros poblados de la zonas de producción. Se siembra casi 39 mil hectáreas y Artigas es el departamento de mayor productividad en dicha zona. Es una zona, de suelos de mala calidad, el arroz creó infraestructura de riego y caminería y ha sido una oportunidad para implantar pradera sobre rastrojo y mejorar las condiciones para la ganadería.



La actividad agropecuaria centra en la ganadería vacuna y ovina (como en el resto del departamento salvo Bella Unión). Actividades de corte tradicional y conservador, en particular en el departamento de Artigas, que por ejemplo, ocupa el último lugar en la superficie destinada a praderas en 2005 con sólo el 2,4 % del total de superficie destinada a pastoreo (además del comportamiento tradicional, la condición de baja calidad de gran

parte del suelo de Artigas de basalto superficial, junto al clima, constituyen factores que dificultan la práctica de pradera).

Entre otras causas que influyen en dicha expansión, se destacan la generalización de los cultivos transgénicos y la siembra directa; y en el caso particular de Uruguay, las medidas de política económica en Argentina y la estandarización de labores que incrementan la competitividad frente a otras producciones agrarias. Es así como a comienzos del nuevo siglo y frente a lo ocurrido en los otros países del MERCOSUR, Uruguay comienza a desarrollar nuevamente un fuerte proceso de expansión de la agricultura, impulsado principalmente por el crecimiento del área de soja. Si bien puede destacarse la expansión del área agrícola en el país, la misma no es suficiente para alcanzar los máximos históricos a los que se llegó (Cuadro 1).

Esto indicaría que aún existe superficie que en algún momento fue agrícola y que no es utilizada en la actualidad. Por lo que, de mantenerse las condiciones favorables de este proceso, se podría alcanzar o aproximar en mayor medida a la superficie histórica.

Cuadro 1.- Evolución del área agrícola.

Año	1956	1970	1980	1990	2000	2003	2006	2008
Cultivos Invierno	926.983	625.102	501.269	381.555	312.932	252.500	249.400	393.838
Cultivos Verano	506.674	351.111	296.123	173.103	144.280	308.600	432.700	614.165
Total sembrado	1.433.657	976.213	797.392	554.658	457.212	561.100	682.100	1.008.003
Índice (1956=100)	100%	68%	56%	39%	32%	39%	48%	70%
Siembras de 2ª	39.332	17.624	20.867	30.506	23.703	186.000	215.000	271.129
Sup. de chacra	1.394.325	958.589	776.525	524.152	433.509	510.900	583.200	768.791
Cultivado/chacra	1,03	1,02	1,03	1,06	1,05	1,10	1,17	1,31

Fuente: Elaborado en base MGAP-DIEA, 1956-2000; Censos Agropecuarios, 2003 a 2008; Encuestas Agrícolas, www.mgap.gub.uy/diea.

Al analizar el cuadro 1, podemos ver que crecimiento del área de soja se encuentra asociado además a una fuerte concentración productiva. El incremento del área puede explicarse en un 89 % por las superficies de chacras de más de 1000 hectáreas. Mientras que el área desarrollada en superficies mayores a 1.000 hectáreas, aumenta su participación pasando de ser del 18% del total de chacra en el 2000, al 57% en la zafra 2008.

Los países subdesarrollados, con productos agropecuarios de más bajo costo de producción, aumentarán su participación en el comercio internacional, fenómeno que, sumado al alto proteccionismo practicado por los países integrantes de OCDE (Organización para la cooperación y el Desarrollo Económico), provocarán un nuevo

descenso de los precios reales de la mayoría de los productos agrícolas básicos. Los países desarrollados son cada vez más proteccionistas de las actividades económicas en la que países subdesarrollados como el nuestro para que practiquemos el libre comercio de los productos en los que ellos sí son más eficientes(industria-servicios-finanzas-tecnología). Los principales cambios tecnológicos asociados al mismo son: la adopción de siembra sin laboreo, el empleo de cultivos transgénicos, el cambio de una agricultura basada en cultivos de invierno a una basada en cultivos de verano fundamentalmente soja, la disminución de pasturas dentro de la rotación, la implementación de sistemas de agricultura continua y el desarrollo de sistemas agrícolas en nuevas zonas de producción, no tradicionalmente agrícolas. Sin embargo, no está cuantificado aún el impacto de estos cambios en la sociedad y el medio ambiente. Tampoco está precisamente establecido cuánto de este cambio es coyuntural y cuánto es un cambio hacia un sistema permanente



También podemos encontrar en la zona, lechería, horticultura, tabaco y los talleres de artesanos, entre ellos, los de las piedras semi preciosas, que se destacan por su aporte a atenuar la pobreza y contribuir a la equidad.

No hay desarrollo industrial, salvo un poco en el sector molinos (que incluso es mayor en Tomás Gomensoro, más próximo a Bella Unión). Hemos visto que se lograría una mayor inserción al mercado de trabajo, teniendo en cuenta, políticas de desarrollo local efectivas. Desarrolladas por la propia sociedad de Artigas y que posibiliten potenciar los recursos económicos y sociales de este territorio que, de esta forma, puedan tener impactos

significativos sobre el desarrollo sostenible del departamento. De acuerdo a los estudios realizados, una primera aproximación sería definir políticas para los sectores que ocupan los primeros lugares de ranking (económico) y no derivar recursos hacia el resto de las actividades, por su menor importancia relativa. Sin embargo, una aproximación de este tipo tiene algunas limitaciones que dificultan significativamente usar directamente este ranking de sectores en la aplicación de políticas de desarrollo local. Por lo tanto, una de las políticas claves para impulsar el desarrollo de la economía local sería vincular sectores líderes, que podría ser el de la minería, dado el margen de acción local que se podría tener al concentrarse esta actividad en la zona y en manos de productores locales, apoyando la superación de las restricciones financieras, de capacitación y comerciales de los mineros. A ello, se agregan las demandas de las fases primaria y secundaria arroceras con el resto de la economía local a través del desarrollo de servicios y proveedores locales, de mano de obra con cierta capacitación para los molinos arroceros y necesidades en este sentido de los propios productores de arroz, así como actividades conexas que puedan “engancharse” a los sectores dinámicos localizado en el territorio. Debe tenerse en cuenta a sectores poco dinámicos pero con alta influencia en el empleo como el comercio, centrado en el desarrollo de los Free Shops y que se ata también al turismo de compras que actualmente recibe Artigas, lo cual pueden ampliarse con las actividades vinculadas al Carnaval, que tiene éxito actualmente como atracción turística y proyecto común de la sociedad artiguense. Pero también debe considerarse que Artigas cuenta con un conjunto de sectores que, aunque ocupan lugares no prioritarios del ranking y son habitualmente de baja competitividad y sostenibilidad, tienen la capacidad de contribuir a reducir la pobreza y aumentar la equidad social, como la lechería y lácteos, con el desarrollo del proyecto en curso con Salto (remisión a INDULACSA), pequeños productores ganaderos, horticultura y granja y alguna actividad secundaria (el proyecto frigorífico ovino, por ejemplo). En estos casos, se podría hablar de políticas de desarrollo local que se dirijan a la diversificación e inclusión social con objetivos de aumento o sostén de empleo y reducción de pobreza. La restricción de los niveles educativos es básica para todo el departamento, junto a la falta de visión empresarial, problemas de asociatividad e institucionalidad. Se presentan problemas de conectividad territorial por una mala infraestructura vial, que aísla a la ciudad capital y su entorno.

Hay necesidades de inversiones en diversos sectores como minería, frigoríficos, lácteos, a la vez que no hay tradición local ni “saber hacer” en actividades comerciales y de servicios y, en especial, en lo que atañe al turismo falta un sector dinámico y potente que pueda arrastrar al resto de la economía local.

Luego de haber realizado una vasta investigación bibliográfica a cerca de la realidad de una de las regiones del Uruguay, como lo es Artigas y su región, hemos llegado a la conclusión que el territorio destinado a la ganadería extensiva varía de un año a otro. La aptitud de los suelos permite cultivar un área mayor, pero es una actividad con riesgos, debido a cuán variables son las inclemencias del tiempo y el mercado internacional.

Según los profesores que trabajan en Bachillerato Agrario (Baltasar Brum) nos han manifestado que Uruguay es uno de los países de Sudamérica que exporta carne ovina a Estados Unidos y es considerado como uno de los mejores productores de carne. Porque realizan una nueva forma de revalorizar los productos: la trazabilidad. Esta modalidad permite identificar el lote del producto desde el establecimiento original hasta la góndola del supermercado donde luce para su venta. También nos hicieron ver que para que la materia prima de nuestro país sea de buena calidad debemos contribuir a la educación, es decir, preparando a los jóvenes para la inserción laboral, en cuánto a una mano de obra calificada.

Buscamos con ello, la incorporación de nuevas tecnologías de punta, como el riego. El desplazamiento de la agricultura a zonas más aptas. La introducción de rotación de cultivos de granos con leguminosas y la siembra directa. Debemos competir en calidad y no en cantidad. La calidad de nuestros productos pasa por la profesionalización, capacitación, actualización académica es considerada como producto innovador, el contexto socio-cultural, socio-político, y socio-económico de la región determina la necesidad de innovar en una propuesta de mercado que apunte no sólo a la profesionalización, así como también a la construcción de conciencia social para la acreditación y competencia en el campo científico – tecnológico.

Bibliografía y web grafía:

- Cuaderno para el desarrollo Local ART Uruguay. Enero 2008
- Intensificación Agrícola: oportunidades y amenazas para un país productivo y natural. Fernando García Préchac, Pedro Arbeletche y otros
- Ganaderos y Agricultura: estrategias en la región litoral norte . Solene Raoul - Pedro Arbeletche
- M.E.V.I.R. – UNION EUROPEA - PRODENOR zona este de los departamentos de Artigas y Salto: características, análisis y propuestas. Equipo técnico: ing. agr. Mike Brennan.

- Geografía del Uruguay y sus vecinos al Sur del Sur Ruben Elías; Graciela Taddey; Rodolfo Taddey
- INE (www.ine.gub.uy/)
- Otros datos adquiridos a través de encuestas realizadas (opinión general, alumnos y docentes) y entrevistas a profesores del Bachillerato Agrario, además del amplio conocimiento que nos brindó la doctora en veterinaria y coordinadora de la UTU en Batasar Brum.

Fuerza y Tezón