

Las relaciones comerciales entre Japón y el Mercosur

Ignacio Bartesaghi¹

Japón es la cuarta economía a nivel global si se toma el Producto Interno Bruto (PIB) en base a la Paridad del Poder Adquisitivo, cuenta con 124,6 millones de habitantes (ocupando la posición 11 del ranking mundial) concentrados en un área territorial de 364.485 kilómetros cuadrados, lo que lo ubica en la posición 63 a nivel mundial. En términos de su crecimiento económico, como es sabido, la potencia asiática registra problemas estructurales en los últimos años (variaciones de 0,6% y 0,3% en 2018 y 2019 respectivamente de acuerdo a datos del Banco Mundial²) y registró una caída del -5,3% en 2020 debido a la crisis sanitaria mundial.

Respecto al comercio, en 2020 Japón fue el cuarto importador y exportador mundial de bienes (explicando cerca del 4% del comercio mundial) tras Estados Unidos, China y Alemania. Entre los años 2001 – 2020, las exportaciones de Japón muestran un desempeño muy magro como el conjunto de la economía (0,5% anual), mientras que las importaciones crecieron al 5%. Debido a la pandemia de Covid_19, las ventas externas cayeron un 21% en 2020, mientras que las importaciones se redujeron 6%. El impacto económico por la crisis fue de consideración y motivó un debate interno en el país asiático debido a la dependencia comercial que se generó con China en los últimos años (ya no solo en bienes, sino también en servicios).

En cuanto a la política comercial de Japón, si bien es una economía abierta con un arancel promedio aplicado NMF del 4,3% y ponderado del 2,3%, sí mantiene niveles más elevados en el sector agrícola 15,5% (con niveles consolidados cercanos al 20%) de acuerdo a datos de la OMC³. Más allá de las altas tarifas en el sector agrícola y otras medidas que restringen el comercio de dichos bienes, en los últimos tiempos Japón ha realizado un esfuerzo de consideración en su apertura

¹ Doctor en Relaciones Internacionales. Director del Instituto de Negocios Internacionales de la Universidad Católica del Uruguay.

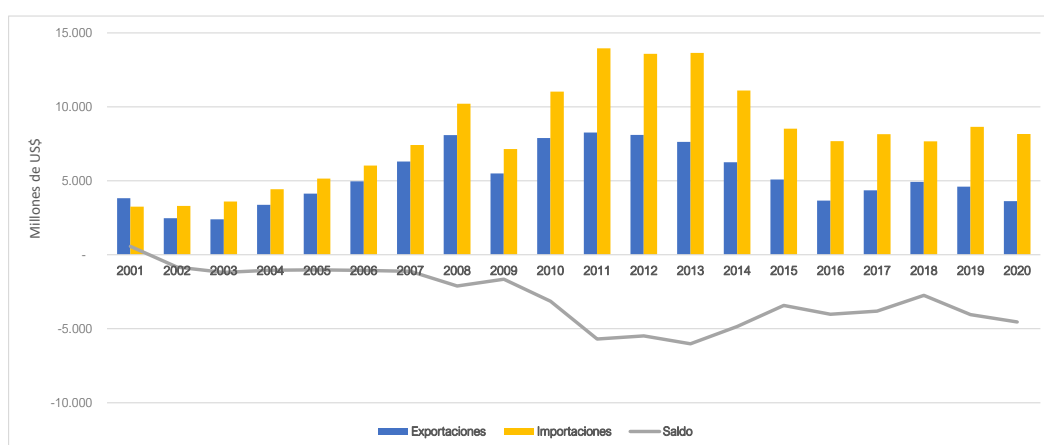
² Consultado el 10 de junio de 2021 en: <https://datos.bancomundial.org/pais/japon>

³ Consultado el 10 de junio en 2021 en: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/tariff_profiles/JP_s.pdf

internacional, suscribiendo el TPP, luego CPTPP, en sus posteriores negociaciones bilaterales con Estados Unidos, el acuerdo con la Unión Europea, Reino Unido y más recientemente la firma del RCEP, en los que registró aperturas en el sector agrícola⁴.

En lo que refiere al comercio de bienes con el Mercosur, como puede observarse en el gráfico 1, en los últimos años se ha registrado cierto estancamiento de los flujos bilaterales, llegando a niveles que están muy lejos de los máximos históricos. En 2020, Japón importó del Mercosur US\$ 8.166 millones, registrando una caída del 6% respecto a 2019. Las corrientes de importación de la economía nipona muestran una variación anualizada del 5% entre los años 2001 – 2020. Las exportaciones de la potencia asiática al bloque suramericano ascendieron a US\$ 3.600 millones registrando una caída del 21% en 2020 respecto a 2019. En este caso, la variación anualizada de las ventas externas de Japón hacia el Mercosur fue de -0,3% entre los años 2001 – 2020. Como puede verse en el gráfico presentado a continuación, el saldo comercial es muy favorable al Mercosur (en más de US\$ 4.500 millones).

Gráfico 1 – Comercio entre Japón y el Mercosur⁵



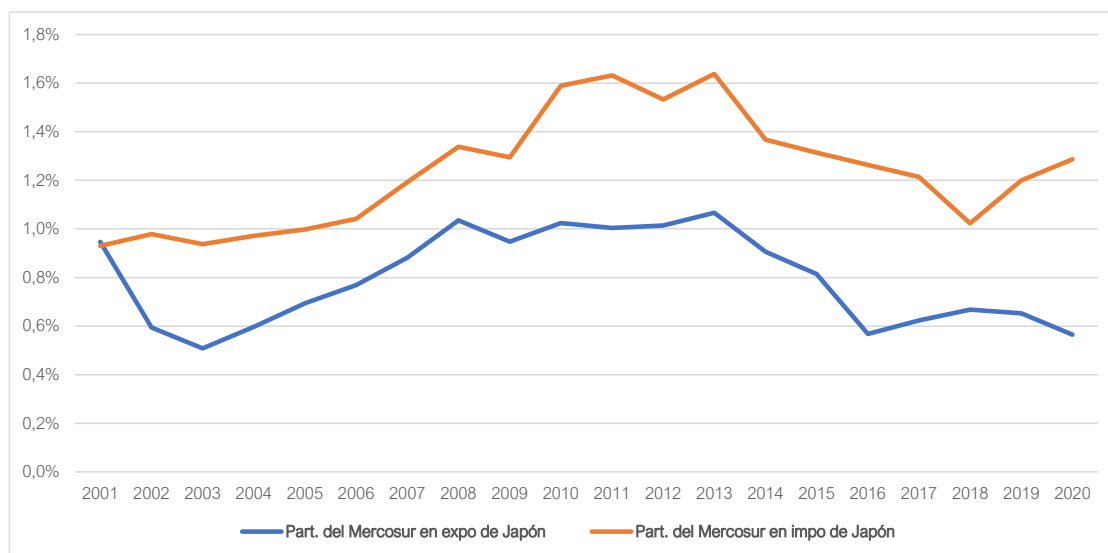
Fuente: elaboración propia en base a SmartDATA.

⁴ Consultado el 10 de junio de 2021 en: <https://www.mofa.go.jp/policy/economy/fta/index.html>

⁵ Los datos extraídos de Trade Map respecto al Mercosur incluyen a Venezuela.

El Mercosur es un socio cada vez menos relevante como destino de sus exportaciones y muestra cierta recuperación en el caso de las importaciones desde el bloque. De cualquier forma, todo el Mercosur representa el 0,6% de las ventas externas de Japón y el 1,3% de las importaciones.

Gráfico 2 – Participación del Mercosur en el comercio exterior de Japón



Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

En lo que refiere a los productos colocados por Japón en los países del Mercosur, seguidamente se presentan los 10 más relevantes (representaron el 91,1% del total en 2020), destacándose los productos con mayor contenido tecnológico como vehículos, máquinas y aparatos eléctricos. Sin embargo, no son los bienes que han mostrado un mayor dinamismo en las colocaciones en el período 2001 – 2020, en ese caso se destacan los productos químicos orgánicos (variación anual del 5%), las manufacturas de fundición de hierro y acero (5%) y los productos diversos de la industria química (4%). Otros bienes no incluidos en el cuadro presentado seguidamente, pero con montos de consideración, muestran un dinamismo incluso mayor en el período considerado, como por ejemplo las manufacturas de piedra (8%), los muebles medico quirúrgicos, artículos de cama y similares (7%), las aeronaves y vehículos especiales (6%) y los extractos curtientes y tintóreos (5%).

Cuadro 1 – Principales exportaciones de Japón al Mercosur

(10 principales productos)

Código del producto	Descripción del producto	Japón exporta hacia Mercado Común del Sur (MERCOSUR)		Participación		Variación anualizada 2020/2001
		2001	2020	2001	2020	2020/2001
*TOTAL	Todos los productos	3.818.017	3.624.104	100%	100%	0%
'87	Vehículos automóviles, tractores, velocipedos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios	1.052.022	1.013.086	27,6%	28,0%	0%
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de estas máquinas ...	930.492	820.672	24,4%	22,6%	-1%
'85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción ...	694.253	336.272	18,2%	9,3%	-4%
'29	Productos químicos orgánicos	118.884	328.003	3,1%	9,1%	5%
'90	Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, control o precisión; ...	244.652	256.734	6,4%	7,1%	0%
'73	Manufacturas de fundición, de hierro o acero	63.364	157.009	1,7%	4,3%	5%
'99	Materias no a otra parte especificadas	76.762	123.301	2,0%	3,4%	3%
'40	Caucho y sus manufacturas	98.067	113.946	2,6%	3,1%	1%
'39	Plástico y sus manufacturas	75.885	89.108	2,0%	2,5%	1%
'38	Productos diversos de las industrias químicas	31.652	61.920	0,8%	1,7%	4%

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

Replicando el análisis para las importaciones de Japón desde los países del Mercosur, se observa la importancia de los productos primarios y agroindustriales, en especial de los minerales, categoría que explicó nada menos que el 35% de compras totales desde la región en 2020.

Cuadro 2 – Principales importaciones de Japón desde el Mercosur

(10 principales productos)

Código del producto	Descripción del producto	Japón importa desde Mercado Común del Sur (MERCOSUR)		Participación		Variación anualizada 2020/2001
		2001	2020	2001	2020	2020/2001
*TOTAL	Todos los productos	3.249.755	8.166.306	100%	100%	5%
'26	Minerales metalíferos, escorias y cenizas	780.710	2.885.873	24%	35%	7%
'10	Cereales	140.142	1.167.466	4%	14%	12%
'02	Carne y despojos comestibles	165.489	824.883	5%	10%	9%
'22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	46.704	416.522	1%	5%	12%
'76	Aluminio y sus manufacturas	523.254	325.825	16%	4%	-2%
'09	Café, té, yerba mate y especias	127.513	307.096	4%	4%	5%
'23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales	30.767	281.453	1%	3%	12%
'72	Fundición, hierro y acero	117.770	224.296	4%	3%	3%
'12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; ...	185.431	217.465	6%	3%	1%
'03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	123.222	205.515	4%	3%	3%

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

Como puede observarse, el Mercosur gana terreno en la colocación de este producto entre los años 2001 – 2020 (aumentando 11 puntos porcentuales), pero también de cereales, carnes, bebidas y desperdicios de la industria alimentaria. Considerando los bienes que mostraron mayor dinamismo en el periodo 2001 – 2020, entre los 10 principales exportados por los países suramericanos a Japón, cabe destacar los cereales (12% anual), residuos y desperdicios de la industria alimentaria (12%) y bebidas (12%) y carne y despojos comestibles (9%). Otros bienes no incluidos en el cuadro 2, pero con colocaciones de importancia muestran

variaciones incluso mayores, como ocurre con los plásticos y sus manufacturas (19%), medicamentos (18%), animales vivos (17%), materias trenzables y demás productos origen vegetal (17%), leche y productos lácteos (10%), productos diversos de las industrias químicas (10%).

Como es de esperar, Brasil es el principal destino de las exportaciones de Japón al Mercosur, explicando el 81,6% del total. El socio del bloque más dinámico en la relación con la potencia asiática es Paraguay, que muestra un crecimiento anual del 2,3% en las compras originarias desde Japón.

Cuadro 3 – Exportaciones de Japón al Mercosur por destino

Importadores	2001	2020	Participación		Variación anualizada
			2001	2020	
MERCOSUR	3.818.017	3.624.104	100%	100%	0%
Brasil	2.474.448	2.955.594	64,8%	81,6%	0,9%
Argentina	500.345	541.483	13,1%	14,9%	0,4%
Paraguay	44.033	68.194	1,2%	1,9%	2,3%
Uruguay	56.261	40.972	1,5%	1,1%	-1,7%
Venezuela	742.930	17.861	19,5%	0,5%	-17,8%

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

En el caso de las importaciones, Brasil representa una porción incluso mayor como proveedor de Japón, ya que, en 2020, el 91,9% de las compras de la isla desde el Mercosur fueron originarias desde Brasil, el que además ganó una considerable participación en el período 2001 – 2020. En este caso en términos de dinamismo se destaca otra vez Paraguay (6%), pero en esta oportunidad junto con Brasil.

Ya sea en las exportaciones como en las importaciones de Japón hacia y desde el Mercosur, cabe destacar el mal desempeño de Uruguay y Venezuela, los que en los dos casos pierden participación entre los años 2001 – 2020 y además registran tasas de crecimiento negativas en el período.

Cuadro 4 – Importaciones de Japón desde el Mercosur por origen

Exportadores	2001	2020	Participación		Variación anualizada
			2001	2020	
MERCOSUR	3.249.755	8.166.306	100%	100%	5%
Brasil	2.539.653	7.505.140	78,1%	91,9%	6%
Argentina	399.632	517.428	12,3%	6,3%	1%
Paraguay	21.336	70.105	0,7%	0,9%	6%
Venezuela, República Bolivariana de	243.526	37.623	7,5%	0,5%	-9%
Uruguay	45.608	36.010	1,4%	0,4%	-1%

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

Como fue señalado inicialmente, Japón aplica aranceles más elevados a los productos agrícolas con relación a los productos industriales (al menos tres veces superior en promedio), pero principalmente a los bienes con mayor valor agregado. Como puede verse en el cuadro 5, muchas de las exportaciones del Mercosur (especialmente representan las de Brasil) no abonan aranceles en el ingreso a la potencia asiática, en particular cuando se trata de bienes primarios o industriales. Por el contrario, en el caso de los productos alimenticios (carnes, pescados, jugos, miel, lácteos y preparaciones alimenticias diversas), los aranceles son muy altos llegando a niveles cercanos al 40% (muchos de ellos son aranceles específicos).

A modo de referencia, seguidamente se indican los aranceles que enfrentan los miembros del Mercosur para los 53 productos a nivel de Subpartida del Sistema Armonizado, las que, en 2020, explicaron el 95,2% de las importaciones de Japón desde el bloque suramericano. El análisis de la información presentada en el cuadro indicaría que al menos para el comercio actual, el Mercosur no enfrenta para estas 53 categorías restricciones arancelarias de consideración (un importante porcentaje del total no abona arancel), pero debe tenerse en cuenta la potencialidad que existe en la ampliación de las colocaciones de alimentos (hoy con aranceles muy elevados) y que el comercio incluido en el cuadro refleja la realidad de Brasil y no la de otros miembros del Mercosur.

En efecto, considerando las ventas externas de Uruguay, al no ser un país exportador de minerales y otros diversos bienes como los colocados por Brasil a nivel internacional, sí es necesario mejorar las condiciones de acceso en el mercado

asiático para productos como la carne, lácteos, frutas, pescados, bebidas, miel y otros productos alimenticios procesados.

Cuadro 5 – Condiciones de acceso enfrentadas por el Mercosur en Japón

Código del producto	Descripción del producto	Japón importa desde Mercado Común del Sur (MERCOSUR)		Participación		Arancel enfrentado por el Mercosur en Japón (presentado en Ad valorem)
		2001	2020	2001	2020	
*TOTAL	Todos los productos	3.249.755	8.166.306	100%	100%	n/c
*260111	Minerales de hierro y sus concentrados, sin aglomerar (exc. piritas de hierro tostadas "cenizas ...	605.591	2.205.982	18,6%	27,0%	0%
*100590	Maíz (exceptuando para siembra)	104.809	1.130.614	3,2%	13,8%	0%
*020714	Trozos y despojos comestibles, de gallo o de gallina, de especies domésticas, congelados	150.264	713.546	4,6%	8,7%	3%
*260112	Minerales de hierro y sus concentrados, aglomerados (exc. piritas de hierro tostadas "cenizas ...	115.201	660.138	3,5%	8,1%	0%
*220710	Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico >= 80% vol	27.929	404.091	0,9%	4,9%	0%
*760110	Aluminio sin alear, en bruto	485.989	319.492	15,0%	3,9%	0%
*090111	Café sin tostar ni descafeinar	124.818	302.248	3,8%	3,7%	0%
*230400	Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja (soya), incluso molidos ...	21.247	279.344	0,7%	3,4%	0%
*120190	Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. ??las de siembra para siembra)	0	173.060	0,0%	2,1%	0%
*470329	Pasta química, de madera distinta de la de coníferas, a la sosa "soda" o al sulfato, sembianqueada ...	117.010	152.105	3,6%	1,9%	0%
*030617	Camarones y langostinos congelados, incluso ahumado, incluso pelados o no, incl. camarones ...	0	149.845	0,0%	1,8%	1%
*720293	Ferriónbio	52.152	117.598	1,6%	1,4%	0%
*440122	Madera en plaquetas o escamillas (exc. de las especies utilizadas principalmente como tintóreas ...	49.101	93.277	1,5%	1,1%	0%
*720221	Ferrosilicio, con un contenido de silicio > 55% en peso	42.763	91.563	1,3%	1,1%	0%
*240120	Tabaco, total o parcialmente desvenado o desnervado pero sin elaborar de otro modo	71.350	73.888	2,2%	0,9%	0%
*200919	Jugo de naranja, sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar u otro ...	43.035	60.644	1,3%	0,7%	25,50%
*281830	Hidróxido de aluminio	0	55.588	0,0%	0,7%	0%
*020329	Carne de porcinos, congelada (exc. canales o medias canales, así como piernas, paletas y sus ...	0	53.150	0,0%	0,7%	0%
*392690	Artículos de plástico y manufacturas de las demás materias de las partidas 3901 a 3914, ncop ...	74	50.736	0,0%	0,6%	0%
*300490	Medicamentos constituidos por productos mezclados o sin mezclar, preparados para usos terapéuticos ...	0	48.545	0,0%	0,6%	0%
*210111	Extractos, esencias y concentrados de café	43.567	45.020	1,3%	0,6%	16,90%
*200911	Jugo de naranja, sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar u otro ...	50.957	37.530	1,6%	0,5%	25,90%
*292242	Ácido glutámico y sus sales	17.629	35.263	0,5%	0,4%	6,50%
*051000	Ámbar gris, castóreo, algalia y almizcle; cantáridas; bilis, incluso desecada; glándulas y ...	11.575	35.089	0,4%	0,4%	0%
*100790	Sorgo en grano (excepto para siembra)	0	34.617	0,0%	0,4%	0%
*290511	Metanol "alcohol metílico"	0	28.039	0,0%	0,3%	0%
*120740	Semilla de sésamo "ajonjolí", incl. quebrantada	6.038	27.967	0,2%	0,3%	0%
*020712	Gallos y gallinas de especies domésticas, sin trocear, congelados	7.111	27.749	0,2%	0,3%	11,90%
*200969	Jugo de uva, incl. el mosto, sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar ...	0	25.925	0,0%	0,3%	23%
*200939	Jugo de agrios "cítricos", sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar ...	0	24.972	0,0%	0,3%	23%
*280469	Silicio, con un contenido de silicio < 99,99% en peso	10.249	22.530	0,3%	0,3%	0%
*030495	Carne congelada, incluso picada, de peces de las familias Bregmacerotidae, Euclichthyidae, ...	0	22.093	0,0%	0,3%	4,20%
*151590	Grasas y aceites vegetales fijos y sus fracciones, incl. refinados, sin modificar químicamente ...	45	21.483	0,0%	0,3%	0%
*020130	Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	0	19.043	0,0%	0,2%	38,50%
*160100	Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre; preparaciones alimenticias a base ...	143	18.122	0,0%	0,2%	10%
*030743	Congelados	0	18.116	0,0%	0,2%	3,50%
*842911	Topadoras frontales "bulldozers" y topadoras anguladores "angledozers", de orugas	0	17.739	0,0%	0,2%	0%
*330112	Aceites esenciales de naranja, destemperados o no, incl. los "concretos" o "absolutos" (exc. ...	5.823	15.897	0,2%	0,2%	0%
*261690	Minerales de los metales preciosos y sus concentrados (exc. minerales de plata y sus concentrados)	0	15.734	0,0%	0,2%	0%
*040900	Miel natural	2.247	14.787	0,1%	0,2%	25,90%
*292249	Aminoácidos y sus ésteres; sales de estos productos (exc. los que contengan funciones oxigenadas ...	0	14.600	0,0%	0,2%	3,90%
*283691	Carbonatos de litio	242	12.964	0,0%	0,2%	0%
*152110	Ceras vegetales, incl. refinadas o coloreadas (exc. ceras de triglicéridos)	9.164	11.911	0,3%	0,1%	0%
*840999	Partes identificables como destinadas exclusiva o principalmente a motores de émbolo "pistón" ...	7.126	11.659	0,2%	0,1%	0%
*470200	Pasta química de madera para disolver	578	10.488	0,0%	0,1%	0%
*440922	De maderas tropicales	0	10.169	0,0%	0,1%	3,70%
*040610	Queso fresco "sin madurar", incl. el del lactosuero, y requesón	126	10.135	0,0%	0,1%	22,40%
*711292	Desperdicios y desechos, de platino o de chapado "plaqué" de platino, así como los demás desperdicios ...	0	10.114	0,0%	0,1%	0%
*842920	Niveladoras autopropulsadas	0	9.161	0,0%	0,1%	0%
*840991	Partes identificables como destinadas exclusiva o principalmente a motores de émbolo "pistón" ...	1.069	8.625	0,0%	0,1%	0%
*180100	Cacao en grano, entero o partido, crudo o tostado	9.417	8.467	0,3%	0,1%	0%
*030474	Filetes congelados de merluza "Merluccius spp.", Urophycis spp."	0	8.311	0,0%	0,1%	10%
*220421	Vino de uvas frescas, incl. encabezado; mosto de uva, en el que la fermentación se ha impedido ...	2.777	8.302	0,1%	0,1%	10,44%

Fuente: elaboración propia en base a Trade Map y Market Access.

Como es sabido, el Mercosur no mantiene negociaciones en curso con Japón (en el caso de otros mercados asiáticos, recordar que sí ha lanzado negociaciones con Corea del Sur y Singapur, las que además atraviesan por dificultades), ni tampoco se avizora un acercamiento en el corto y mediano plazo, lo que es una mala noticia para los exportadores de alimentos procesados que siguen perdiendo ventajas relativas respecto a sus competidores directos, que han logrado suscribir acuerdos

comerciales con Japón en los últimos años. En el caso de Uruguay, y considerando las corrientes actuales de comercio, avanzar en la firma de un TLC con Japón, tendría considerables impactos en el aumento de la competitividad de las exportaciones agroindustriales y de alimentos procesados.