

# Guerra comercial: los mercados del acero y del aluminio y la gobernanza del comercio

Ignacio Bartesaghi y Natalia Melgar

15 de junio de 2021

---



**RED**  
**ALC-CHINA**  
Red Académica de América Latina  
y el Caribe sobre China

Institucionalidad  
internacional en  
debate y  
exacerbación  
del  
proteccionismo

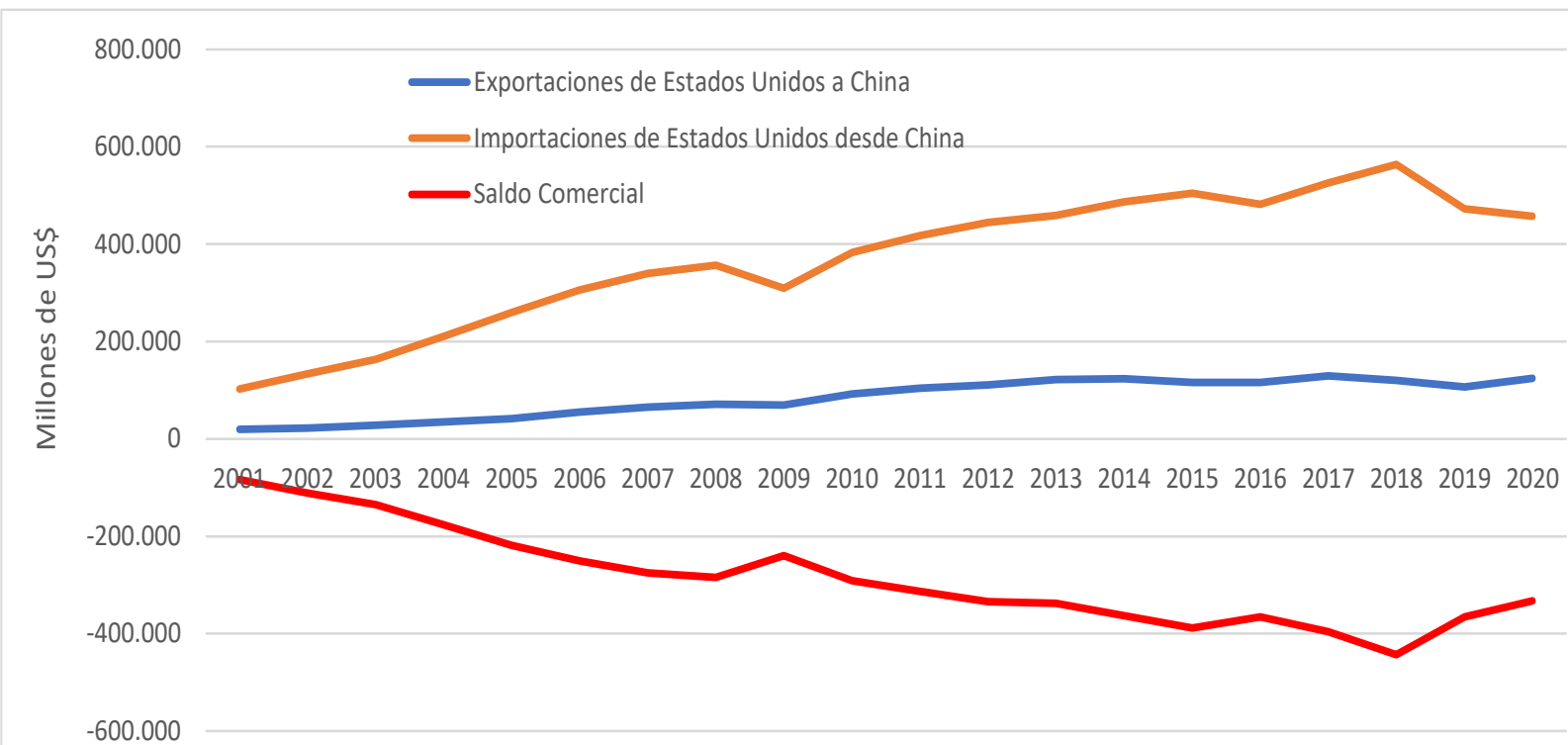
---

A los cuestionamientos que eran de larga data en 2018, se suma la guerra comercial entre Estados Unidos y China.

---

Esta “guerra comercial” se ha caracterizado por incrementos de aranceles que aún persisten y que han tenido efectos globales.

# Trump ganó con un claro discurso proteccionista y cumplió con lo prometido



Fuente: elaboración propia en base a Trade Map.

Las primeras medidas comenzaron en el sector de las máquinas lavadoras y paneles solares, para luego extenderse caso del aluminio y el acero.

Luego la escalada de medidas s hizo efectiva a otros productos y afectó a las importaciones desde China, justificándose en el incremento del déficit comercial de Estados Unidos con el gigante asiático.

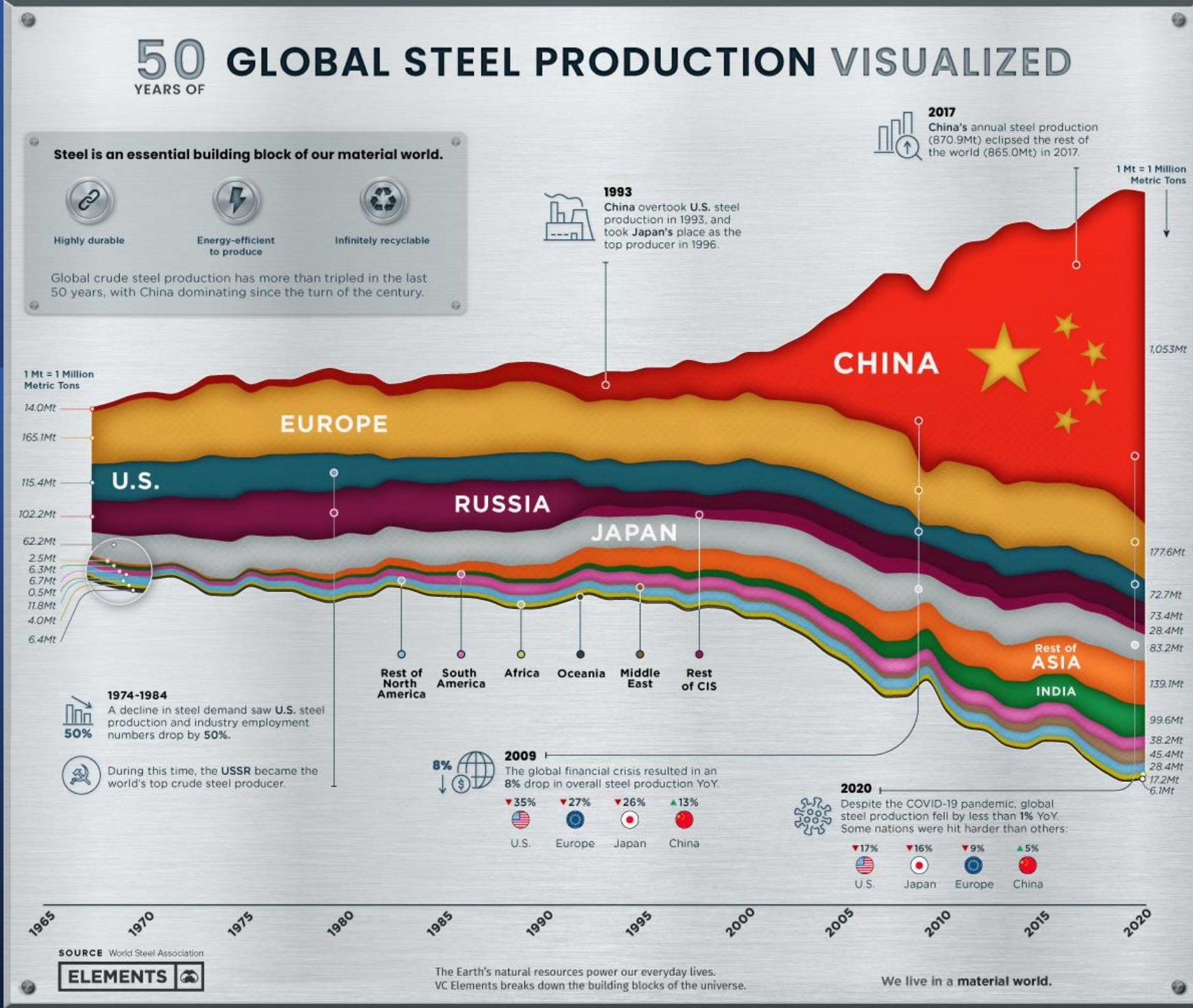
Además del  
déficit comercial  
con China  
existían otros  
aspectos  
sensibles para  
Estados Unidos:

LIDERAZGO en energía renovable, acero y aluminio, en sectores claves como el aeroespacial y armamentístico, las tecnologías de la información y comunicación, la robótica, entre otros.

PROPIEDAD INTELECTUAL E INNOVACIÓN:  
Trump acusó a China de prácticas desleales en estos aspectos para apropiarse de avances de extranjeros, en particular, de los avances americanos al “intervenir” en las empresas extranjeras que se instalan en China.

# LIDERAZGO: el caso de la producción de acero

Extraordinario  
desempeño de China  
en las últimas  
décadas.



# Acuerdo Económico y Comercial, Fase Uno

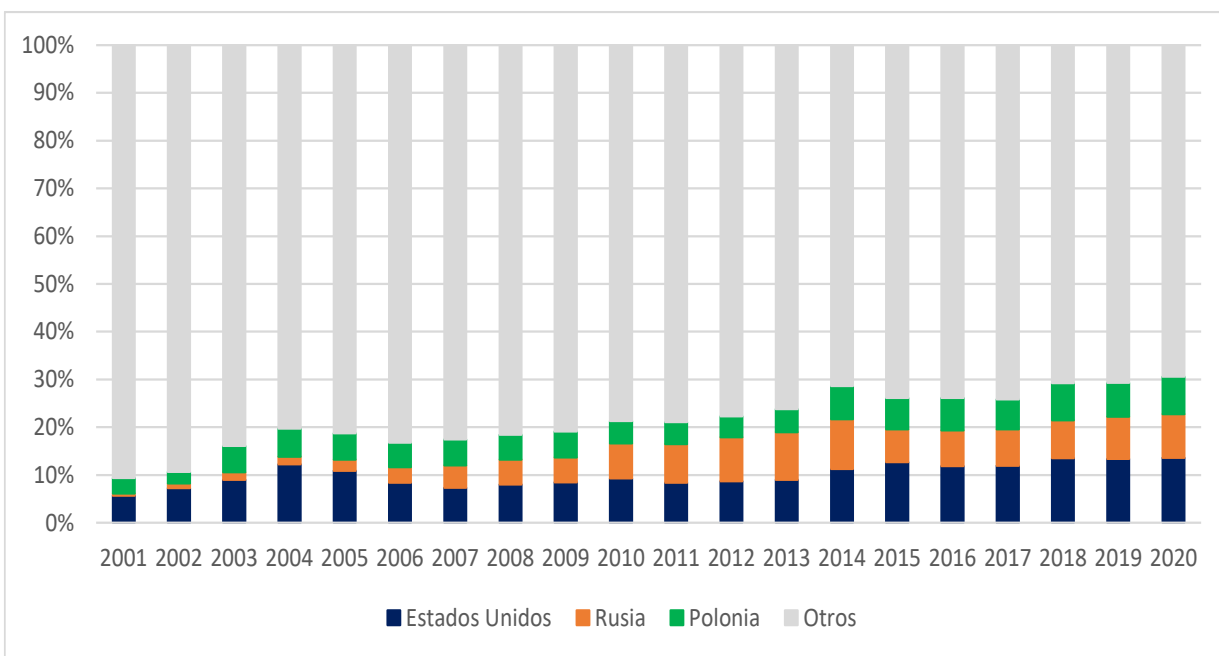
Se firmó en enero de 2020 y entró en vigor en febrero de 2020.

- China se comprometió, entre otras cosas, a incrementar sus compras de bienes y servicios desde Estados Unidos por al menos US\$ 200 mil millones.
- Estados Unidos se comprometió a reducir a la mitad (7,5%) el arancel a los productos incluidos en la lista de setiembre de 2019, a dejar sin efecto el incremento anunciado de 25% a 30% que incluía a celulares, computadoras, juguetes y vestimenta. Sin embargo, los aranceles de 25% aplicados desde 2019 se mantienen y su disminución sería parte de las negociaciones de la “Fase Dos” del acuerdo.

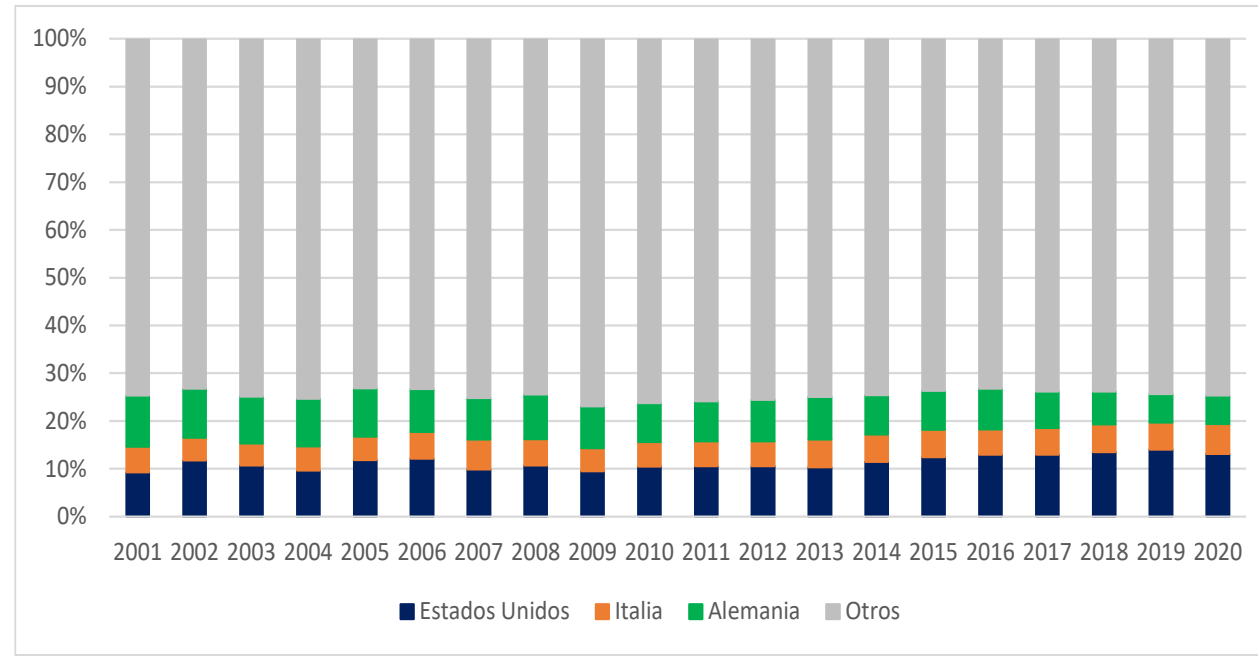
# Algunos efectos de la guerra comercial: los casos del acero y aluminio

Tanto en el caso del alambre de acero silico-manganeso (partida 722920) como en el caso de las hojas y tiras delgadas de aluminio (partida 760711), Estados Unidos es el principal demandante a nivel global.

### Principales importadores de alambre de acero silico-manganeso



### Principales importadores de hojas y tiras delgadas de aluminio



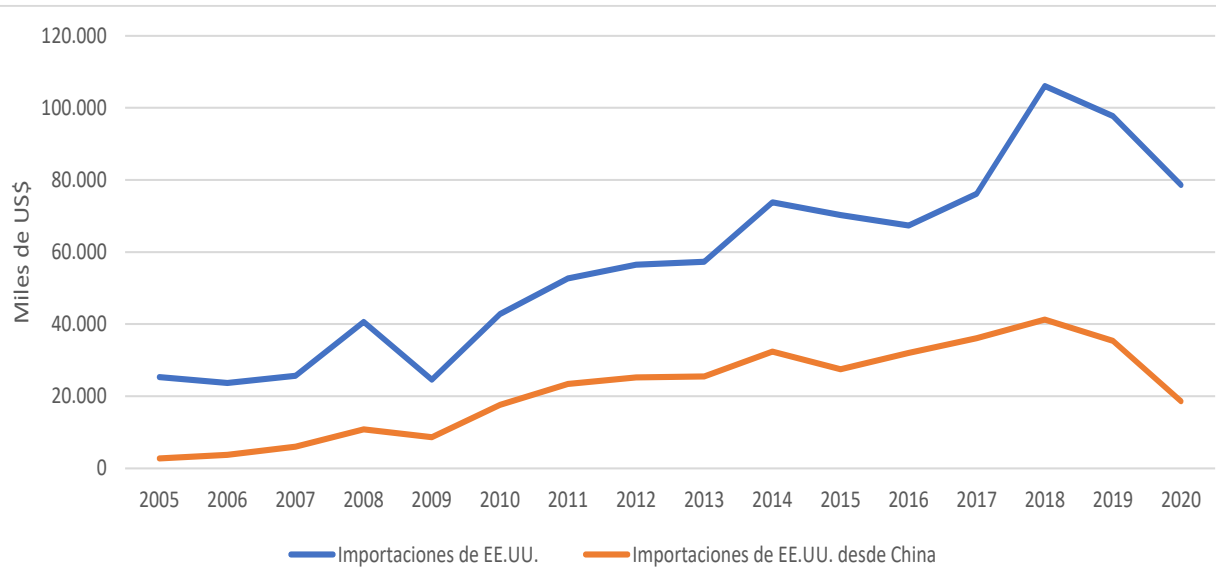
# 1) Acero silico-manganoso (partida 722920)

Las exportaciones desde China a EE.UU. comenzaron en 2005 y hasta 2017, fue ganando terreno como proveedor.

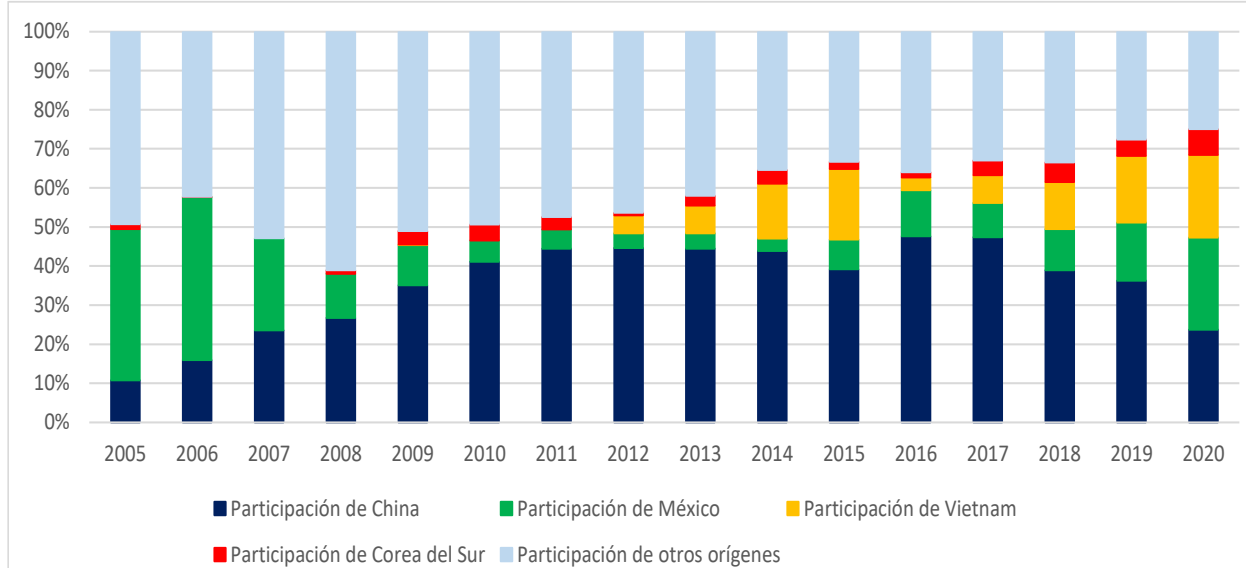
Las colocaciones crecieron a una tasa lineal anual de 24%, pasando de casi US\$ 2,8 millones en 2005 a US\$ 36,1 millones en 2017.

**La política comercial implementada por Trump marcó un quiebre en estas tendencias.**

### Las importaciones de Estados Unidos y el rol de China



### China como proveedor de Estados Unidos



- China ha perdido relevancia como proveedor y otros países han incrementado su participación como proveedor de EE.UU.. Por ejemplo, la participación de China en 2017 había sido 47,4% y en 2020 fue 23,7%.
- El conjunto de países que más se benefició en este proceso está integrado por México, Vietnam y Corea del Sur.

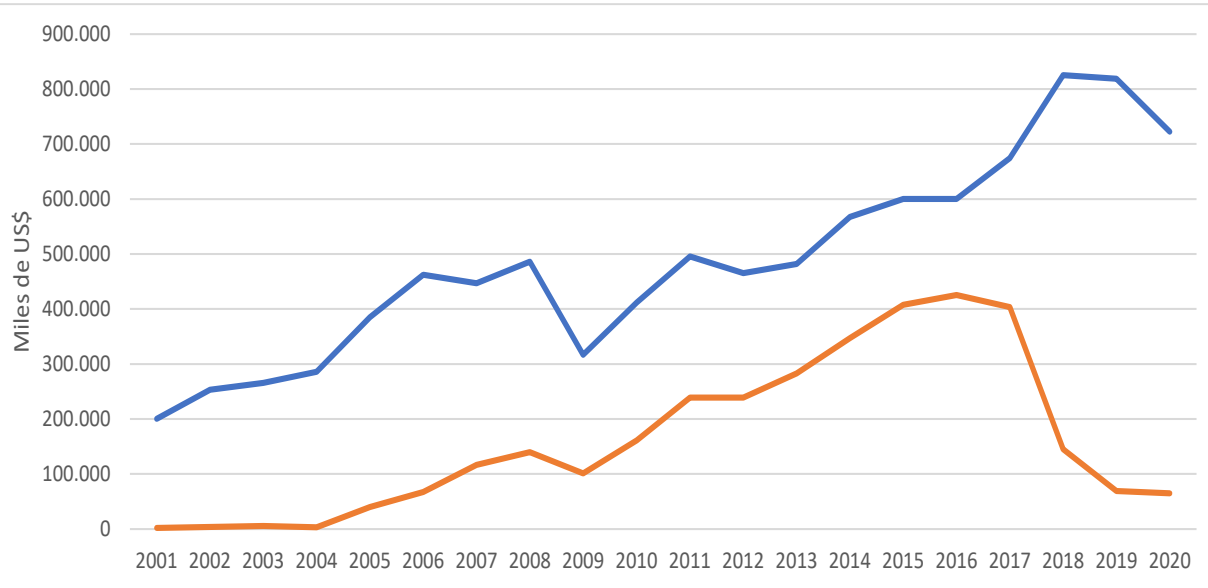


## 2) Hojas y tiras delgadas de aluminio (partida 760711)

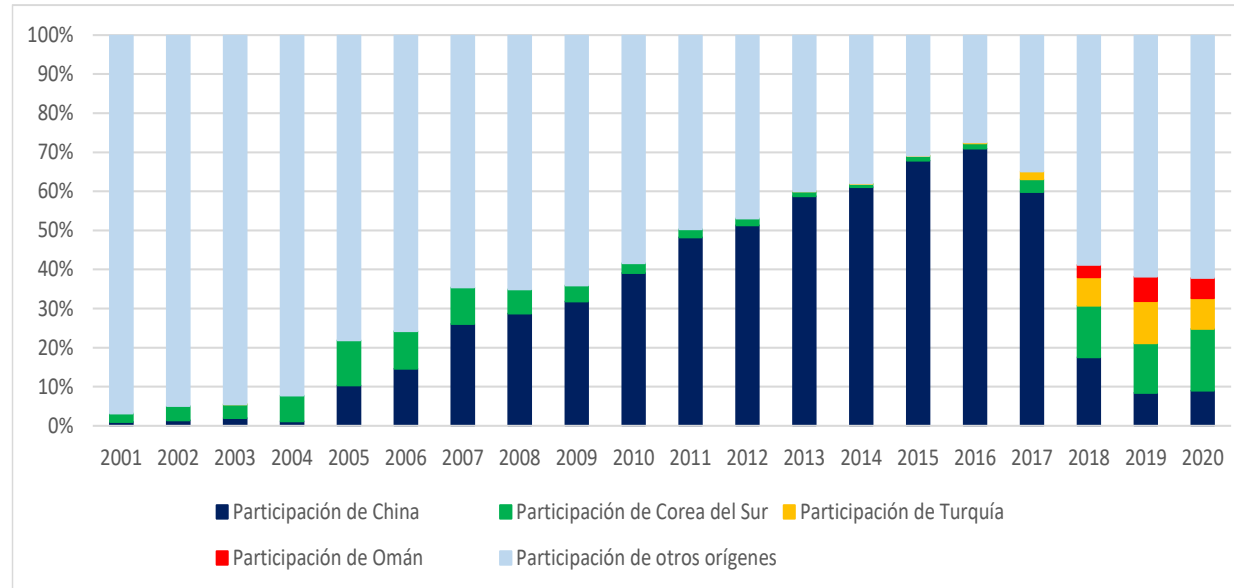
En el período 2001-2017, las importaciones de EE.UU. crecieron y también lo hicieron aquellas desde China a una tasa anual constante de 39,4%, pasando de casi US\$ 2 millones en el año 2001 a US\$ 403,3 millones en 2017.

**La política comercial implementada por Trump marcó un quiebre en estas tendencias.**

### Las importaciones de Estados Unidos y el rol de China



### China como proveedor de Estados Unidos

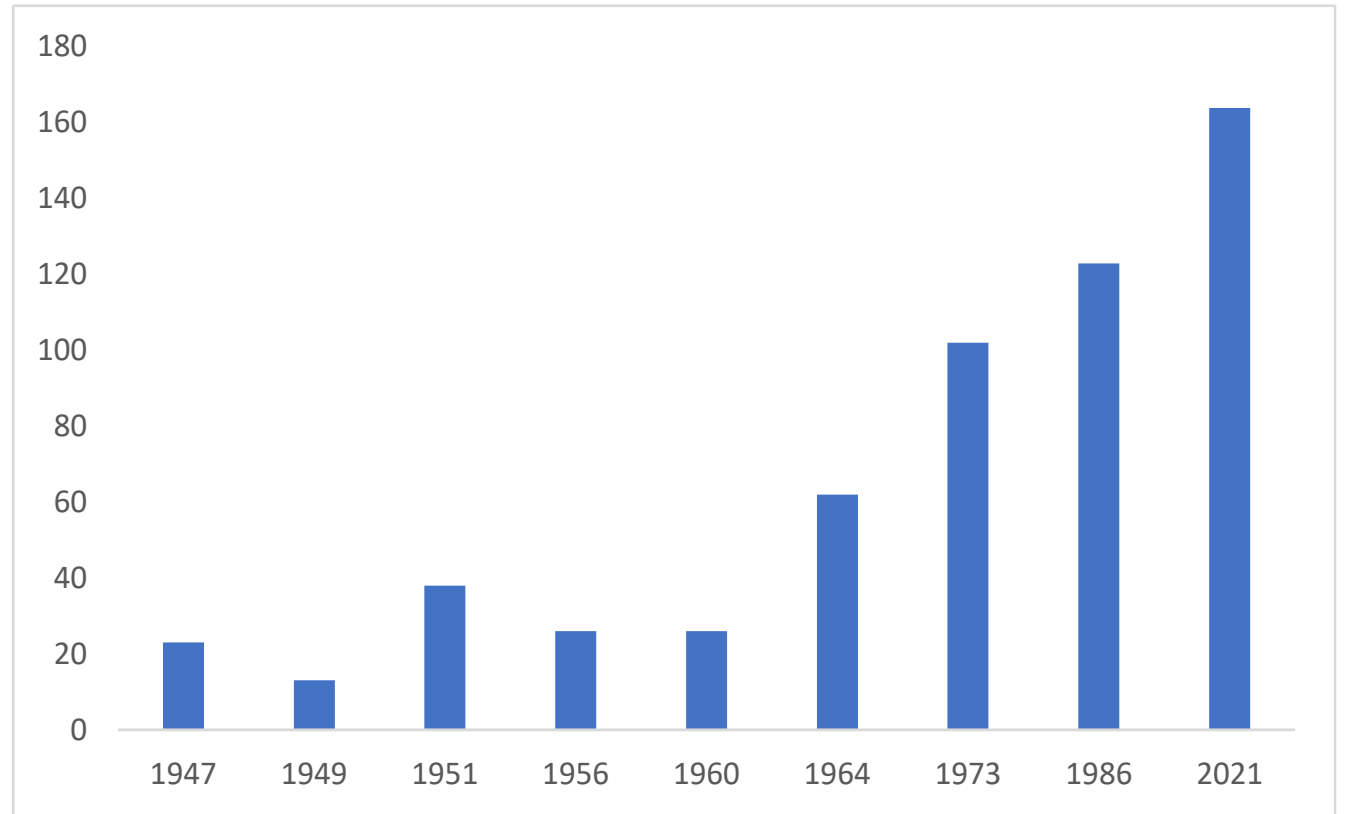


- Si bien las importaciones de EE.UU. han caído desde 2018, la participación de China ha caído en mayor medida. Por ejemplo, en el año 2017, la participación de China fue 59,8% mientras que en 2020, fue tan solo 9%.
- Los tres países que más se han beneficiado en el caso de este producto está integrado por Corea del Sur, Turquía y Omán.

# La gobernanza del comercio

- La crisis del sistema multilateral de comercio comenzó hace algunas décadas atrás.
- La OMC ha acompañado los cuestionamientos sufridos por otras instituciones internacionales en un contexto de crisis de la globalización.
- Se ha observado que las potencias centrales han mostrado diferentes posiciones negociadoras en un organismo que ha incrementado el número de miembros y de temas tratados.

**Evolución del número de países que integran el GATT - OMC**



Fuente: elaboración propia en base a la OMC.

## Evolución de temas abarcados en las rondas de la OMC /GATT

Rondas comerciales  
(desde 1947):  
la única que no  
logró cerrarse fue la  
**Ronda Doha**, la  
primera lanzada  
luego de la creación  
de la OMC.

Año	Lugar/denominación	Temas abarcados	Países (considerando la fecha de inicio de la Ronda)
1947	Ginebra	Aranceles	23
1949	Annecy	Aranceles	13
1951	Turquía	Aranceles	38
1956	Ginebra	Aranceles	26
1960-1961	Ginebra (Ronda Dillon)	Aranceles	26
1964-1967	Ginebra (Ronda Kennedy)	Aranceles y medidas antidumping	62
1973-1979	Ginebra (Ronda de Tokio)	Aranceles, medidas no arancelarias y acuerdos relativos al marco	102
1986-1994	Ginebra	Aranceles, medidas no arancelarias, normas, servicios, propiedad intelectual, solución de diferencias, textiles, agricultura, creación de la OMC, etc.	123
2001 - indeterminado	Ronda Doha	Profundización de los acuerdos alcanzados en la OMC e incorporación de nuevos temas	154 (en 2021 ya se cuenta con 164)

# La guerra comercial y el debate sobre la OMC

- Desde los inicios de su mandato, Trump cuestionó la posición de la OMC respecto a China.
- Acusó a China de no cumplir los compromisos multilaterales y evitó cualquier avance en la Conferencia Ministerial de Buenos Aires (en 2018).
- Bloqueó el Sistema de Solución de Diferencias (SSD) a través del sistema de nombramiento de nuevos árbitros en el Órgano de Apelaciones.
- Aunque, al mismo tiempo, aumentó el número de controversias con China y festejó el resultado de la histórica controversia entre las empresas Boeing y Airbus.

# Los debates se han centrado en:

La capacidad de la OMC para adaptarse a las transformaciones productivas y del comercio internacional.

Los propios efectos de la crisis del multilateralismo debido a la emergencia de nuevas economías.

Los nuevos equilibrios de poder, además del debate sobre la eficiencia en la modalidad de negociación (*Single Undertaking*) y los cuestionamientos a su legitimidad en cuanto a la composición, la normativa y la forma en que se toman las decisiones.

## CONSENSO ACTUAL:

Es necesario debatir sobre la reforma de la OMC que permita enfrentar una nueva realidad internacional que supera ampliamente los acuerdos vigentes que no han acompañado las tendencias en asuntos que han adquirido mayor relevancia en la agenda global.

Entre otros, cabe destacar los fenómenos medioambientales, los relacionados con la economía digital y la seguridad.

También hay coincidencias en que mantener en funcionamiento un sistema sólido que regule el comercio internacional es más necesario que en el pasado.

# Los desafíos enfrentados por la OMC en los próximos años son de diversa naturaleza y de especial complejidad

---

- Tras la asunción de Biden se acentuaron las diferencias con China.
- La labor de la directora general estará centrada en los delicados equilibrios entre:
  - la coyuntura actual marcada por la pandemia (patentes y restricciones al comercio),
  - el inicio de un proceso de reforma de la OMC sin descuidar las negociaciones en curso y sin olvidar los temas incluidos en la Ronda Doha.
- En ese sentido, un primer logro de la nueva directora general fue la rápida confirmación de la realización de la Conferencia Ministerial de 2021 (CM12), donde es posible avanzar en algunos asuntos referidos con los subsidios a la pesca, comercio electrónico, facilitación de inversiones, MIPyMES, empoderamiento de la mujer, entre otros.

# En conclusión:

- Las medidas proteccionistas de la administración Trump han tenido efectos globales y en particular han afectado negativamente a China.
- En el caso de los productos analizados, la demanda estadounidense ha disminuido y el incremento en los aranceles puede ser un determinante de esta evolución. Esta caída en la demanda de Estados Unidos, afecta al mercado global y los efectos se trasladan a terceros países.
- Considerando a China, las políticas de Trump fueron exitosas dado que el gigante asiático fue reemplazado por otras alternativas como proveedor de estos productos.
- Por otro lado, las medidas impuestas por Trump afectaron al Sistema Multilateral del comercio, ya que la gestión del conflicto e incluso los acuerdos suscritos fueron por fuera de la OMC.
- El SSD de la OMC se encuentra en pleno cuestionamiento debido a la inédita crisis por el bloqueo del Órgano de Apelaciones.
- Con la asunción de Biden mejoró el escenario respecto a la OMC, pero no necesariamente con China, por lo que es altamente probable que continúen las restricciones comerciales.