

## **SINTESIS DE PRENSA**

### **Las Relaciones Laborales enero-setiembre de 2002**

1. La crisis del sistema financiero y la grave situación fiscal fueron los hechos más destacables del período. Dos ajustes fiscales, la modificación de la política cambiaria dejando flotar el dólar, la intervención del Banco Galicia, la suspensión de las actividades de los Bancos Comercial, Montevideo, La Caja Obrera, de Crédito y de la cooperativa Caycu, un cambio de Ministro de Economía y la aprobación de la Rendición de Cuentas con reducción de gastos corrientes y de inversión, incentivo de retiro para los funcionarios públicos y una nueva modalidad de contratación de personal cuyo impacto futuro puede ser significativo, fueron las principales medidas económicas adoptadas por el gobierno.
2. En este entorno el nivel de actividad siguió cayendo (en el primer semestre el PBI se contrajo un 7.8%), el desempleo llegó al 17.2% en el trimestre junio agosto y el salario real medio cayó un 16.1% entre enero y agosto.
3. La conflictividad laboral global se duplicó respecto a igual período del año anterior, pero además la sensación térmica fue superior a la reflejada en las cifras por cuanto se produjeron movilizaciones de desocupados, de ahorristas perjudicados por el cierre de instituciones bancarias, de estudiantes liceales y universitarios que ocuparon locales estudiantiles, y de empresarios afectados por la crisis, que no se cuantifican en el índice de conflictividad.
4. El principal factor explicativo de este ascenso de la conflictividad fue que en los nueve primeros meses del año 2002 hubo 10 paros generales, superándose los guarismos de 1995 que había sido el año de mayor conflictividad desde que se elabora el índice. Si se consideran solamente los conflictos sectoriales, la conflictividad también fue alta mostrando un aumento sistemático mes a mes.
5. El sector público fue el más conflictivo y representó el 76% de la conflictividad sectorial, siendo el conflicto en la Universidad de la República el que tuvo mayor peso, seguido de diversas medidas adoptadas por funcionarios de Salud Pública. En el sector privado el transporte, la salud y la construcción fueron los sectores más conflictivos.
6. El rechazo a la política económica, en sus diversas expresiones, fue la causa preponderante, representando más del 60% de la conflictividad global y estando presente en las plataformas de varios de los paros generales y de movilizaciones puntuales en diversos sectores de actividad. Le siguió la causa empleo (21%), punto central en la plataforma de algún paro general, así como de movilizaciones realizadas en la salud privada, en la industria, la construcción y el transporte de pasajeros.
7. La negociación colectiva estuvo prácticamente ausente disminuyendo el 40% en relación a igual período del año anterior (se registraron 33 convenios colectivos). El nivel predominante fue el de empresa (87%), manteniéndose la preocupación de los actores centrada en el tema salarial y predominando los convenios de moderación salarial que constituyeron el 52% de los negociados. Estos convenios usaron como herramientas: abatir salarios entre un 5 y un 20%, reducir los salarios con paralela reducción de la jornada, pagar parte del salario en tickets alimentación o reducir o suprimir beneficios.
8. Las menciones de flexibilidad numérica se mantuvieron constantes, continuando la utilización del seguro de paro como herramienta para readecuar el número de trabajadores a las necesidades de los ciclos productivos.
9. El hecho más destacado de este período fue el notorio crecimiento de los pactos de recolección de firmas que multiplicaron dos veces y media. De los 78 documentos registrados en el MTSS (involucrando a 1397 trabajadores) el 90% son acuerdos de moderación salarial, predominantemente con abatimientos de salarios con las modalidades mencionadas en el numeral anterior.
10. Aunque algunos sectores como el agro comenzó a reactivarse, no lo ha hecho la industria y el comercio donde la ausencia de financiamiento y la contracción de el mercado interno son las causas principales. Las estimaciones oficiales son de mantención de la recesión hasta el año siguiente (11% en 2002 y 3.5% en 2003), con lo que habrá más desempleo y reducción de los salarios reales, dado que también la inflación retomará este año cifras elevadas (40% y 50% en el 2003).
11. La conflictividad seguramente seguirá siendo elevada y habrán nuevos paros generales, en algunos casos con el apoyo de sectores empresariales, a lo que se suman los sectores en mayores dificultades (financiero, construcción, salud, transporte). Y probablemente también habrá conflictividad atípica por los nuevos sectores que tuvieron pérdidas significativas, como los deudores en dólares.

## *Las relaciones laborales en los primeros nueve meses del 2002*

### **1. Contexto económico: agravamiento de la crisis**

La crisis del sistema financiero y la grave situación fiscal son los hechos más destacables del período. En los primeros meses del 2002 las evaluadoras de riesgo, basadas en que el déficit fiscal estaba descontrolado, comenzaron a quitarle el grado inversor a Uruguay. El aumento del riesgo país en los meses siguientes significó dificultades para obtener financiamiento. Para lograr apoyo del FMI se apuntó a una reducción del déficit público y se implementan dos ajustes fiscales (en febrero y mayo).

En ese contexto comienzan los problemas bancarios, en origen como efecto del contagio argentino, cuyo modelo había quebrado. Primero se intervino el Banco Galicia, que por retiro masivo de depósitos argentinos había quedado sin liquidez cuya actividad se suspendió por tres meses, luego se capitalizó el Banco Comercial. El 21 de junio se modifica la política cambiaria eliminando el sistema de bandas y dejando flotar al dólar, y al otro día se interviene el Banco Montevideo-Caja Obrera.

En julio la situación se tensa y finalmente a fines de mes renuncia el Ministro de Economía, quien es sustituido por el Dr. Alejandro Atchugarry. Inmediatamente se decreta un feriado bancario por cuatro días y cuando el mismo se levanta quedan varios bancos suspendidos: Comercial, Montevideo Caja Obrera, Crédito y casi enseguida Caycu. Esta situación aún está sin resolverse.

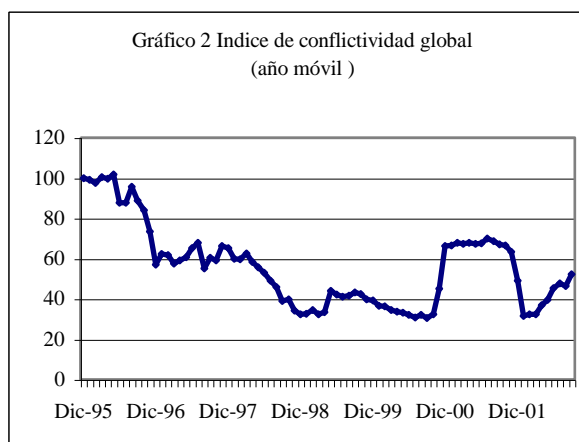
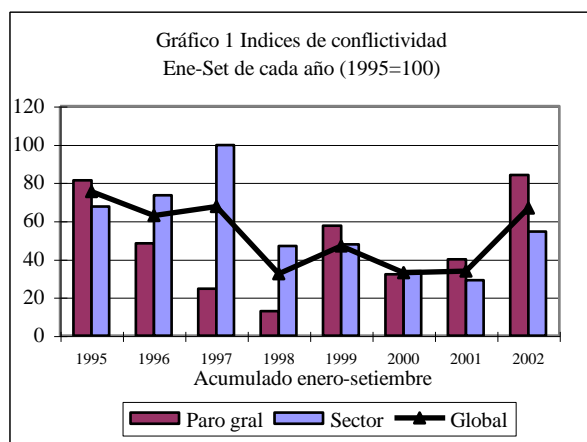
Lo que sí se resolvió fue que, luego de meses de discusión, en setiembre se aprueba la ley de Rendición de Cuentas, diferente a las de artículo único que habían sido características en años anteriores. En la misma el Poder Ejecutivo propone una nueva reducción de gastos, centrado principalmente en la reducción de gastos corrientes e inversión. Además propone un sistema de incentivos al retiro de funcionarios públicos y otras iniciativas menores, y aprueba un cambio en la modalidad de la contratación de funcionarios públicos, cuyo impacto a futuro puede ser significativo.

En este entorno tumultuoso el nivel de actividad continúa cayendo (en el primer semestre del año el PBI se contrajo un 7.8%) y el desempleo aumentando, llegando en el trimestre junio-agosto al 17.2%. A su vez comienza a aumentar la inflación, principalmente luego que se modificó la pauta cambiaria, y entre enero y setiembre el IPC acumuló una variación de 22.66%. La consecuencia obvia en los salarios, dado que la mayoría de los mismos no se han ajustados, es la contracción del poder de compra: entre enero y agosto el salario real medio cayó un 16.1% (16.2% el privado y 15.98% el público).

### **2. La conflictividad laboral**

En los primeros nueve meses del año la conflictividad laboral aumentó, duplicándose respecto a igual período del año anterior (Gráfico 1). Sin duda los paros generales están en la base de este hecho, ya que como se observa en la gráfica estos llegaron a superar a los de 1995 -el año con mayor conflictividad desde que el Programa lleva registros-, pero también la conflictividad sectorial fue muy alta mostrando un aumento sistemático mes a mes.

La tendencia de largo plazo se capta mejor en el gráfico 2 (años móviles) ya que recoge la información completa (por ejemplo en la consideración de los primeros 9 meses del 2000 se deja fuera la huelga de la Universidad y Salud Pública). Se observa el crecimiento sistemático desde enero del 2002, pero niveles inferiores a los de 1995-98 y fines del 2000.



Entre enero y agosto hubo 89 conflictos por los cuales se perdieron 1.111.830 jornadas involucrando a 1.020.370 trabajadores.

## 2.1 Los paros generales

En lo que va del año se registraron 10 paros generales, los cuales representaron más de la mitad de la conflictividad global del período. Se destacan el del 24 de enero por la importante convocatoria a la marcha de Punta del Este, y los del 16 de abril y el del 1 de agosto ya que fueron convocados por empresarios y trabajadores contra la política económica del gobierno.

### Cuadro 1 Paros generales

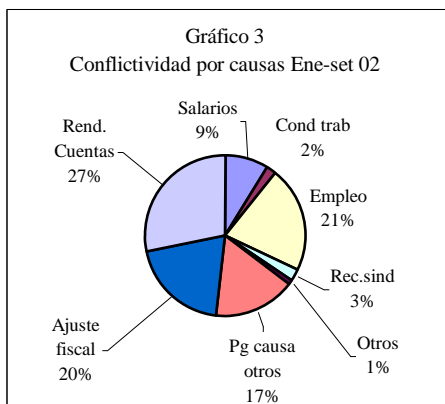
Fecha	Ambito y cobertura	Plataforma
17/1	Mdeo, de 10 a 13hs	Por la defensa y la plena vigencia de las libertades públicas (al prohibir la entrada de marcha a Punta del Este prevista el 24 de enero)
24/1	Mdeo, de 11 a fin de jornada (algunos gremios nacional).	Por empleo y contra la política económica. Movilización con marcha a Punta del Este
19/2	Mdeo, de 10 a 13 hs	Entregar la firmas recolectadas para convocar a referéndum contra artículos de ley de Presupuesto que permiten la asociación de Antel con privados y venta de parte del paquete accionario de Ancel.
16/4	Nacional 12 a 18hs (algunos gremios 24 hs)	Convocado por concertación para el crecimiento en rechazo a la política económica Por trabajo y producción nacional porque otro Uruguay es posible
24/5	Mdeo de 11 a fin de jornada (algunos gremios nacional)	En rechazo al ajuste fiscal
12/6	Nacional 24 hs	Contra el ajuste fiscal, por trabajo y salario
25/7	Mdeo de 11 a 15hs	Convocado por COFE MSCoord Entes, y el dpto industria PITCNT, con apoyo PIT-CNT En rechazo a la Rendición de Cuentas y en defensa del Hospital de Clínicas (cuya urgencia cerró el 17/7) "Por trabajo, contra el hambre y la desesperanza"
1/8	Mdeo de 11 a 15 hs	Convocado por la Concertación para el Crecimiento Por soluciones de alternativa para sacar al país de la crisis que atraviesa
7/8	Nacional de 10 a 24 hs	En rechazo a la conducción económica, por democracia, en defensa de la soberanía y contra el FMI
25/9	Mdeo de 15 a 18hs	En reclamo de trabajo, salud, educación, salario y estabilidad laboral y en rechazo a la Rendición de Cuentas

## 2.2 La educación fue el sector más conflictivo

El sector público representó el 76% de la conflictividad sectorial, y dentro de este el conflicto en la Universidad de la República fue el más importante. Comenzó en mayo con paros puntuales en rechazo al ajuste fiscal y en agosto la medida pasó a paro por tiempo indeterminado con suspensión

de cursos de grado en rechazo a la Rendición de Cuentas y en reclamo de partidas adeudadas. En segundo lugar se destacaron las movilizaciones en Salud Pública por falta de recursos. Dentro del sector privado el transporte, la salud y la construcción fueron los sectores más conflictivos. En el primer caso las causas fueron la reiteración de robos y rapiñas en el primer semestre, y la extensión del sistema de guarda-cobrador y el recorte de líneas en los últimos meses; en la salud la crisis del sector y los atrasos en los pagos y en la construcción los accidentes de trabajo y el rechazo a los recortes en la inversión pública.

### 2.3 El rechazo a la política económica, en sus diversas expresiones, fue la causa preponderante



Los paros contra el ajuste fiscal en el primer semestre, el Rechazo a la Rendición de Cuentas en los últimos meses, y paros generales contra la política económica, representaron más del 60% de la conflictividad global del período (Gráfico 3). La causa empleo fue también significativa (21%) abarcando el punto central en algunas plataformas de los paros generales, los paros de la salud privada durante todo el año, paros en la industria manufacturera, la construcción y el transporte de pasajeros

### 2.4 Medidas atípicas

Además de las movilizaciones con interrupción de actividades hubo otras no cuantificadas en las estadísticas porque no implicaron paros o no involucraron a trabajadores dependientes. Las principales fueron: a) ocupaciones de empresas cerradas o con todo el personal en seguro de paro (Fanaesa, Dymac, Pescamar); b) movilizaciones y ocupaciones estudiantiles (en el Instituto de la Construcción de UTU y varios liceos en el primer semestre por rechazo a la reforma educativa y entre julio y setiembre contra Rendición de Cuentas); c) movilizaciones de Fucvam en rechazo al recorte de presupuesto para viviendas; d) movilizaciones de la Unión de Trabajadores Desocupados (que ocuparon el MTSS); e) movilizaciones de organizaciones de jubilados y otros en rechazo a la privatización de pagos en el BPS; f) jornada cívica de la Concertación para el Crecimiento el domingo 25 de agosto. A esto debe agregarse una serie de caceroleos, convocados por el PIT-CNT, realizados contra la política económica del gobierno.

## 3. La negociación colectiva

Un análisis de la negociación colectiva llevada a cabo en los nueve primeros meses del año 2002, confirma que la misma continúa prácticamente ausente en las relaciones laborales de nuestro país y se centra principalmente en convenios de reducción de salarios.

### 3.1 Continúa su debilitamiento y el predominio de los convenios de empresa.

Entre enero y setiembre de 2002 se registraron en el Ministerio de Trabajo 33 convenios colectivos que confirmaron las tendencias que se venían dando en nuestro país en materia de negociación.

a) Disminuyeron los convenios en un 40% en relación a los registrados en igual período del año 2001, donde se celebraron 55 convenios colectivos.

- b) Se mantuvo el alargamiento de los períodos de vigencia, representando, los convenios de un año o más de duración, el 62% del total negociado en los nueve primeros meses del 2002.
- c) El mayor debilitamiento se produjo en la negociación a nivel de rama de actividad que cayó el 66%, debido a que no fueron renegociados los convenios del grupo No. 40 “Salud”, tanto el perteneciente a los médicos como al personal no médico y el del grupo No. 15 “Prestación Automotriz” y no se han incorporado nuevos grupos a la negociación.
- d) La negociación a nivel de empresa mantuvo su predominio representando el 94% de los convenios celebrados en los nueve primeros meses del año.

### **3.2 El contenido fue salarial predominando la moderación.**

El 79% de los convenios colectivos celebrados en los primeros nueve meses del año 2002 tuvieron como eje central de la negociación el tema salarial, pero lo más llamativo fue la forma como se trató el tema ya que el 52% fueron convenios de moderación a través de los cuales se procuró la reducción de los costos.

Las vías usadas para ello fueron varias: la reducción de los salarios en porcentajes oscilantes entre un 5 y un 20%; la reducción salarial con paralela reducción de la jornada de trabajo; la paga de parte del salario en tickets alimentación y la modificación o suspensión de beneficios convencionales. Todos estos temas fueron los contenidos de la negociación que se incrementaron en su utilización en los nueve primeros meses del año 2002 en un 32% y son demostrativos de cómo los actores enfrentan las situaciones críticas. Las demás formas de flexibilidad (numérica, funcional y salarial a través de productividad o remuneración por desempeño) continuaron siendo escasamente tratadas.

### **3.3 Se complementa con pactos de recolección de firmas.**

Lo más significativo en lo que va del año es el crecimiento de los pactos de recolección de firmas, que son acuerdos donde no existe sujeto sindical y que cuentan exclusivamente con la firma de los trabajadores individuales. Se presentaron ante el Ministerio de Trabajo 78 acuerdos de este tipo involucrando a 1397 trabajadores, lo que significa que aumentaron dos veces y media en relación al año anterior. El 90% de estos acuerdos fueron de moderación salarial, siguiendo las mismas herramientas utilizadas en los convenios colectivos.

## **4. Conclusiones y perspectivas**

Las perspectivas económicas para el resto del año 2002 y para el siguiente no son auspiciosas. En la Carta de Intención firmada en agosto, el gobierno prevé una reducción del PBI del 11% en el 2002 y de un 4.5% adicional en el 2003. A nivel de los sectores productivos la realidad ofrece variantes. La situación más auspiciosa es la del agro, en donde los precios han tenido un alza significativa y muy generalizada, que se suman a la competitividad ganada por la devaluación. Para la carne parece abrirse el mercado de América del Norte, subieron los precios de la lana y de los granos. Esto abre expectativas de aumento de producción y generación genuina de divisas. El problema mayor parece seguir siendo el alto endeudamiento y la escasez de financiamiento. Problema que también tienen los otros sectores de la economía.

En la industria, los sectores exportadores, mejoraron sus condiciones competitividad por la devaluación pero, de acuerdo a sus dirigentes, si no hay financiamiento el sector no se reactivará. Por su parte los vinculados al mercado interno, han tenido una sustancial contracción, por la importante caída en el poder de compra de la población. Algo similar ocurre con el comercio. La

dinamización de estos sectores parece estar asociada a la mejora en la demanda interna, lo cual no parece estar en el horizonte cercano.

Esta dificultad en el nivel de actividad se refleja en otras variables. No se reducirá el déficit fiscal mientras la reactivación no haga crecer los ingresos del Estado y en el mercado laboral no se generarán nuevos puestos de trabajo, con lo cual la desocupación seguirá ascendiendo como lo indican las cifras últimas. Debe tenerse en cuenta que el sector agrícola, que es el más auspicioso, no es un ocupador importante: el grueso del empleo depende del comercio, los servicios y la industria.

En ese marco es muy difícil que se revierta el deterioro del mercado laboral. El desempleo ha alcanzado cifras record y se estima que continuará aumentando hasta fin de año. Por su parte probablemente los salarios reales seguirán cayendo, porque hay pocos convenios en el sector privado y los públicos están sujetos a las disponibilidades de recursos. En un contexto de fuerte crecimiento de la inflación (en la misma Carta se estima el 40% en el 2002 y del 50% en el 2003), la consecuencia es una fuerte caída del salario real, público y privado.

El gobierno intenta atenuar los conflictos mayores mediante fórmulas especiales (como con las estaciones de servicio y con los camioneros) y crear ámbitos de negociación (como con las organizaciones rurales), pero siguen pendientes de resolución la situación de tres bancos suspendidos, de cuyo futuro dependen funcionarios, una enorme cantidad de ahorristas y miles de empresas. La resolución de este tema no es sencilla en ninguna de las opciones hasta hoy existentes.

Es previsible una elevada conflictividad por problemas generales (escasez de empleo, reducción salarial), y seguramente habrán nuevos paros generales, en algunos casos, con el acuerdo de algunos sectores empresariales, si éstos no tienen soluciones específicas. A esto debe agregarse los sectores con problemática muy conflictiva (banca, salud, construcción, transporte).

Y seguramente se mantendrá una conflictividad atípica, por ejemplo por los sectores afectados por los cambios de política (devaluación) y la crisis financiera. Esto son, entre otros, los deudores en dólares y los depositantes en los bancos suspendidos.